

湘西州古丈县坪坝镇等 4 个乡镇溪口村
等 4 个村高标准农田建设项目
(二〇二四年, 新增建设)

实 施 计 划

古丈县农业农村局

2024 年 6 月

农田建设项目计划编制说明

一、项目概况

(1) 项目背景

民以食为天，食以土为本。农田作为粮食生产的基础，其质量高低不仅影响粮食产量的高低，还关系到农产品质量的好坏，是粮食安全的根基。同时，农田作为生态系统的重要组成部分，土壤是重要的碳库（碳汇），对推动农业绿色低碳发展，推进农业农村生态文明建设具有重要作用。

党中央、国务院高度重视高标准农田建设。习近平总书记多次作出重要指示，强调要突出抓好耕地保护和地力提升，加快推进高标准农田建设，切实提高建设标准和质量，真正实现旱涝保收、高产稳产。实施高标准农田项目建设，实现“藏粮于地、藏粮于技”战略，着力推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，改造中低产田，建设集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田；着力实行测土配方施肥，推广秸秆还田、绿肥种植、增施有机肥、地力培肥土壤改良等综合配套技术，稳步提升耕地质量；着力夯实粮食生产功能区和重要农产品生产保护区田间工程基础设施，提高防灾减灾能力；完善农业生产区水源工程，提高灌溉渠系防渗水平，着力提高水资源利用效率，是立足本国国情、粮情，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，落实高质量发展要求，实施新时期国家粮食安全战略的重大举措。

依据 2023 年中央一号文件《中共中央国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》，完成高标准农田新建和改造提升年度任务，重点补上土壤改良、农田灌排设施等短板，统筹推进高效节水灌溉，健全长效管护机制。制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案。

为促进新时期高标准农田建设快速开展，全面提高农业综合生产能力，确保粮食生产稳定发展，按照《湖南省农业农村厅关于印发<湖南省高标准农田建设规划（2021-2030 年）>的通知》（湘农发〔2022〕59 号）及《湖南省农业农村厅关于下达 2024 年中央财政补助资金支持的农田建设任务及编制项目实施计划的通知》（湘农发〔2024〕37 号）要求，湘西州古丈县坪坝镇等 4 个乡镇溪口村等

4 个村高标准农田建设项目（二〇二四年，新增建设）建设任务为 0.02 万亩。

湘西天一工程设计有限公司承担了湘西州古丈县坪坝镇等 4 个乡镇溪口村等 4 个村高标准农田建设项目（二〇二四年，新增建设）初步设计方案的编制工作。2024 年 6 月湘西天一工程设计有限公司组织相关人员进行方案确定，并配合我局对项目区工程措施的具体位置进行了勘测设计，于 7 月底提交《湘西州古丈县坪坝镇等 4 个乡镇溪口村等 4 个村高标准农田建设项目（二〇二四年，新增建设）初步设计报告》。

本次编制工作严格按照<湖南省高标准农田建设规划（2021-2030 年）>的通知》（湘农发〔2022〕59 号）及《湖南省农业农村厅关于下达 2024 年中央财政补助资金支持的农田建设任务及编制项目实施计划的通知》(湘农发〔2024〕37 号)文件的要求结合根据国家高标准农田建设标准的要求，按照“灌区和流域统筹规划，以行政村为基本单元、集中连片、整体推进”的原则，选择自然条件好、农业基础设施薄弱的 4 个乡镇 4 个村作为 2024 年度高标准农田建设项目区。

（2）项目区范围

湘西州古丈县坪坝镇等 4 个乡镇溪口村等 4 个村高标准农田建设项目（二〇二四年，新增建设）选定在县境内 4 个乡镇 4 个行政村。项目实施地点位于断龙山镇米多村，古阳镇黑潭村，坪坝镇溪口村，岩头寨镇磨子村。

项目区面积统计表				
序号	乡镇名称	行政村名称	建设任务（亩）	备注
1	断龙山镇	米多村	132.55	新增建设项目
2	古阳镇	黑潭村	6.16	
3	坪坝镇	溪口村	51.91	
4	岩头寨镇	磨子村	9.38	
5	合计		200	

二、投资规模及资金构成

农田建设总投资 60 万元，其资金来源为中央财政资金 40 万元，省级财政资金 20 万元。其中①土壤改良工程费 6.01 万元；②灌溉与排水工程费 42.84 万元；③田间道路工程费 0.97 万元；④农田防护与生态环境保护工程 3.28 万元；⑤科技推广措施 1.60 万元；⑥其他工作及措施 5.30 万元。

三、建设任务与目标

（1）建设任务

湘西州古丈县坪坝镇等 4 个乡镇溪口村等 4 个村高标准农田建设项目（二〇二四年，新增建设）建设任务为 0.02 万亩。

（2）主要建设内容

湘西州古丈县坪坝镇等 4 个乡镇溪口村等 4 个村高标准农田建设项目（二〇二四年，新增建设）区域范围涉及 4 个乡镇 4 个村。分别为：断龙山镇米多村、古阳镇黑潭村、坪坝镇溪口村、岩头寨镇磨子村，新增面积 0.02 万亩。建设内容为：

1、土壤改良工程

项目区具体对断龙山镇、古阳镇、坪坝镇、岩头寨镇 4 个乡镇进行土壤改良措施，主要有人工施用有机肥 180 亩，种植绿肥 136 亩。对项目区土壤存在的障碍因子，项目区主要治理措施为：针对有效磷，速效钾，有机质含量低下，土壤质量退化的贫瘠土壤，通过增施有机肥、种植绿肥等培肥措施改良，达到高产土壤目标。

2、灌溉排水工程

水源工程：塘坝防渗 1 口。

输水工程：新建灌渠 1 条 90m。

排水工程：新建排渠 1 条 250m。

3、田间道路工程

新修生产路 1 条 150m。

- 4、农田防护与生态环境保护工程：新建农田防护坎 1 条，总长 45m。
- 5、配套相关附属建筑物：水位尺 4 根，跌水 1 处，警示牌 1 块，标识牌 6 块，标志牌 4 块。
- 6、科技推广措施：对项目区进行耕地质量评定。

四、项目总体安排情况

项目区施工属于高标准农田建设工程，主要受农业生产及沟渠、外河水位条件的影响，只能安排在农村闲和枯水季节进行施工，本项目建设期为 6 个月，其中：主体工程施工期 9 个月，即计划在 2024 年 10 月动工，至 2025 年 7 月底完成主体工程施工；至 2025 年 8 月底全部工程竣工验收。

五、预期效益

（1）经济效益

高标准农田建设项目，是在项目区现有工程的基础上，投入一定的资金，加强农业基础设施建设和生态建设，山水田林路综合治理，提高农业综合生产能力和综合效益。

（a）增收效益

据现在调查，项目区一般采用稻—油轮种方式，一季稻谷一季油菜项目实施后，项目区灌溉条件得到改善，灌溉保证率提高到 90%，项目区可实现旱涝保收。年新增效益为主要农产品生产能力改善灌溉水利用系数，其中渠灌由目前的 0.68 提高到 0.72。本次该项目区面积为 0.02 万亩。

中稻：种植面积 120 亩，亩产可由目前的 400kg/亩提高到 460kg/亩，粮食年产净增 60kg。按国家水稻平均收购价 2.58 元/kg 计算，年增产值 1.86 万元。

玉米：种植面积 80 亩，亩产可由目前的 330kg/亩提高到 400kg/亩，年产量净增 5.6 万 kg。按 1.37 元/kg，计算年增产值 0.77 万元。

油菜：种植面积 60 亩，亩产可由目前的 110kg/亩提高到 130kg/亩，年产量净增 1.2 万 kg。按 5.2 元/kg 计算年增产值 0.62 万元。

（b）节水效益

通过分析，项目建成后，项目区年节约 118.95 万 m³ 水量，根据《古丈县发

展和改革局关于我县试点区农业水价有关问题的批复》（古丈县发价函[2017]58号），结合古丈县实际情况，农业用水终端水价约为 0.35 元/m³，则节水效益为 41.63 万元。

（c）农民人均增收

项目实施后，项目区直接受益农业人数约为 0.43 万人，项目新增农作物净收益 40.19 万元。

（2）社会效益

（a）本项目建设和实施，将为农村剩余劳动力转移提供新的途径，从而促进农村社会稳定。当前城镇和农村普遍存在着大量剩余劳动力，如何为这部分劳动力创造就业机会是关系社会稳定的重要问题，本项目建设和实施可为解决这一问题发挥一定的作用。

（b）通过此项目的建设和实施能促进农村致富和区域经济发展，项目实施后，提高了耕地质量，为农业增产增收提供了物质基础，增加了农户耕种积极性，从而打开了致富的希望大门。

（c）通过本项目的建设和实施，有效提升粮食产能，为保障国家粮食安全提供坚实基础。

（3）生态效益

（a）降低旱涝灾威胁

通过对沟渠体系的系统布置与疏导，项目区内的防洪排涝能力与抗旱能力将会得到实质性增强，自然灾害对农业生产的威胁将逐渐减弱，利于保障农业生产的稳定发展。

（b）保持生态多样性

该农田整理为了保持项目区良好的自然生态系统，在规划设计时注意避免一些生态风险，没有破坏植被产生新的水土流失；田间路以泥结石路面为主，对较大的河沟生态系统加以保护，生物多样性不会受到影响。

（c）有利于控制水土污染

项目实施后，降低对生态环境的干扰，土地污染得到有效的治理。在项目区内大力推广有机肥料、生物肥料的使用，尽可能地减少化肥和剧毒农药的使用，从而

控制水土污染，保护农田生态环境。

建成后随着项目区灌溉网络更加严谨和完整，农业生产布局与农作物种植结构更趋合理，逐渐满足现代农业的要求，使整个工程成了自然环境的装饰物，生态环境得以全面美化。

总之，项目建成后，综合效益明显提高，能使土地平整，沟渠井然，粮食生产可充分利用机械生产，减少人力资源，为全面提速社会主义新农村建设、村民全面实现小康生活提供有力的保障。通过渠道衬砌等措施，可提高坡面含水能力，使泥砂流失强度减轻，流失量减少和土壤平均侵蚀模数得以下降，可使水土流失得以有效控制，增强了土壤的保水保肥能力，生态环境得以全面美化，从而使项目区范围小气候得到改善，使抵御自然灾害的能力得到全面提高，能有效地改善项目区生态环境。

附件：

- 1、农田建设项目建设任务及资金投入情况表
- 2、农田建设项目投资和任务情况表
- 3、农田建设项目预期效益表
- 4、重点支持领域投资和任务情况表

附件3-1

农田建设项目建设任务及资金投入情况表

编制单位：古丈县农业农村局

单位	项目名称	建设地点（乡镇村）		建设任务		资金投入（万元）															备注	
				（万亩）		地方财政资金										地方政府其他投入						社会投入
		乡镇名	村名	小计	其中： 高效节水灌溉	合计	中央财政 资金	小计	省级	市级	县级	小计	地方政府 债券	新增耕 地指标 调剂收 益	土地出 让收益	政府贷 款	其他	小计	社会 主体 贷款	社会主 体自筹 资金 （含投		
古丈县	湘西州古丈县坪坝镇等4个乡镇溪口村等4个村 高标准农田建设项目（二〇二四，新增建设）	断龙山镇、古阳镇、坪坝镇、岩头寨镇	断龙山镇：米多村；古阳镇：黑潭村；坪坝镇：溪口村；岩头寨镇：磨子村；共4个乡镇4个行政村。	0.02		60	40	20	20													

填表说明：1.以新增耕地指标调剂收益为还款来源的地方政府债券和政府贷款不重复计入“新增耕地指标调剂收益”栏中，还款来源情况在“备注”栏进行说明；

2.地方政府其他投入情况请填入“其他”栏，并在“备注”栏说明具体资金渠道。

附件3-2

农田建设项目投资和任务情况表

编制单位：古丈县农业农村局

项目名称：湘西州古丈县坪坝镇等4个乡镇溪口村等4个村高标准农田建设项目（二〇二四年，新

项目	单位	行号	任务量	投资（万元）	其中发改委渠道	
				投资总额	任务量	投资（万元） 投资总额
栏次			1	2	3	4
高标准农田建设项目	亩	1	200.00	60.00		
一、土地平整		2				
1.田块修筑	亩	3				
2.耕作层剥离和回填	亩	4				
3.细部平整	亩	5				
二、土壤改良		6		6.01		
1.沙（黏）质土壤治理	亩	7				
2.酸化土壤治理	亩	8				
3.污染土壤修复	亩	9				
4.污染土壤修复	亩	10				
5.地力培肥	亩	11	180.00	6.01		
三、灌溉和排水		12		42.84		
1.堰塘（坝）	座	13	1.00	19.24		
2.小型拦河坝	座	14				
3.农用井	座	15				
4.小型集雨设施	座	16				
5.泵站	座	17				
6.疏浚沟渠	公里	18				
7.衬砌明渠（沟）	公里	19	0.34	3.13		
8.排水暗渠（管）	公里	20				
9.渠系建筑物		21		3.61		
其中：水闸	个	22				
渡槽	个	23				
倒虹吸	个	24				
农桥	个	25				
涵洞	个	26				
跌水	个	27	1.00	0.05		
其它	个	28	4.00	3.56		
10.管灌（高效节水灌溉措施）	亩	29				
11.喷灌（高效节水灌溉措施）	亩	30				
12.微灌（高效节水灌溉措施）	亩	31				
13.其他水利措施		32				
四、田间道路		33	0.15	0.97		
1.机耕路	公里	34				
其中：硬化道路	公里	35				
2.生产路	公里	36	0.15	0.97		
3.其他田间道路		37				
五、农田防护与生态环境保护		38	45.00	3.28		
1.农田林网工程	米	39				
2.岸坡防护工程	米	40	45.00	3.28		
3.沟道治理工程	米	41				
4.坡面防护工程	米	42				
六、农田输配电		43				

项目	单位	行号	任务量	投资（万元）	其中发改委渠道	
				投资总额	任务量	投资（万元） 投资总额
栏次			1	2	3	4
1.10kv以下的高压输电线路	公里	44				
2.低压输电线路	公里	45				
3.变压器	台	46				
4.配电箱（屏）	处	47				
七、科技推广措施		48		1.60		
1.技术培训	人次	49				
2.仪器设备	台、件	50				
3.耕地质量检测	处	51	1.00	1.60		
八、其他工作及措施		52		5.30		
1.项目管理费		53		1.64		
2.其他费用		54		2.29		
（1）设计费		55		1.20		
（2）监理费		56		1.09		
3.安全生产费		57		1.37		

农田建设项目预期效益表

湘西州古丈县坪坝镇等4个乡镇溪口村等4个村
高标准农田建设项目（二〇二四年，新增建设）

编制单位：古丈县农业农村局

项目名称：

项目名称	单位	行次	数值
(一)农业生产条件及生态环境改善	—	1	
新增耕地面积	亩	2	
其中，新增水田面积	亩	3	
新增耕地平均增加等级	级	4	
新增和改善灌溉达标面积	万亩	5	
新增和改善排水达标面积	万亩	6	0.01
新增节水灌溉面积	万亩	7	
其中：高效节水灌溉面积	万亩	8	
年节约水量	万立方米	9	118.95
灌溉水利用率提高	百分比	10	90
增加农田林网防护面积	万亩	11	
增加机耕面积	万亩	12	
农业综合机械化提高值	百分比	13	15
道路通达率	百分比	14	90
蓄水池容量	万立方米	15	
(二)年新增主要农产品生产能力	—	16	—
粮食	万公斤	17	17.5
棉花	万公斤	18	—
油料	万公斤	19	6.4
糖料	万公斤	20	—
其他农产品	万公斤	21	—
(三)项目区经济效益和社会效益	—	22	—
项目区年直接受益农户数量	户	23	955
项目区年直接受益农业人口数	人	24	4300
项目区直接受益农民年纯收入增加总额	万元	25	40.19
项目区公众满意度	百分比	26	95
(四)其他效益	—	27	—
扩大良种种植面积	万亩	28	0.02
治理盐碱化土地面积	万亩	29	—
治理酸化土地面积	万亩	30	—
治理沙化土地面积	万亩	31	—
控制水土流失面积	万亩	32	—
项目区土地流转面积	万亩	33	—
项目区引进新型农业经营主体个数	个	34	—
其中：农业龙头企业个数	个	35	—
其中：农民合作组织个数	个	36	—
其中：家庭农场个数	个	37	—
其中：种粮大户个数	个	38	—

重点支持领域投资和任务情况表

编制单位：古丈县农业农村局

项目	单位	行号	任务量	投资（万元）			备注
				合计	财政资金	其他资金	
栏次			1	2	3	4	5
一、“两区”范围内项目区情况	个	1					
高标准农田建设项目面积	亩	2	200	60.00	60.00		
其中：高效节水灌溉措施面积	亩	3					
一、制种基地范围内项目区情况	个	1					
高标准农田建设项目面积	亩	2					
其中：高效节水灌溉措施面积	亩	3					