

古丈县国民经济和社会发展的第十四
个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要（草案）

古丈县人民政府
二〇二一年三月

说 明

1. 本纲要的主要依据包括：国家“十四五”规划的指导思想、总体部署及纲领性文件，湖南省“十四五”规划前期重大问题研究成果、湖南省“十四五”规划纲要初稿和各专项规划，湘西州“十四五”规划纲要初稿和各专项规划，古丈县“十三五”总体规划和各专项规划，以及古丈县委、县政府及各部门提供的相关资料和课题组调研资料；

2. 本纲要有关统计数据均来自古丈统计年鉴；

3. 本纲要指标以 2020 年预估数为基数；

4. 随着 2020 年统计数据的正式公布，并结合古丈 2020 年全年经济走势，《古丈县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》正式文本中的主要指标会略有调整；

5. 本纲要集结了古丈各级领导干部的智慧，虽经过反复研究修改，但难免存在个别数据、资料失实现象，恳请批评指正。

大干新五年，再创新辉煌

目 录

第一章 发展基础.....	1
第二章 发展环境.....	8
第一节 发展机遇.....	8
第二节 面临挑战.....	10
第三章 发展构想.....	13
第一节 指导思想.....	13
第二节 基本原则.....	14
第三节 发展定位.....	15
第四节 发展目标.....	16
第五节 二〇三五年远景目标.....	20
第四章 做强产业链条，构建现代产业体系.....	22
第一节 优化产业空间布局.....	22
第二节 做优现代农业产业.....	23
第三节 促进工业转型升级.....	26
第四节 壮大现代服务业.....	30
第五节 做强全域旅游.....	33
第五章 加快城乡融合，优化新型城镇格局.....	39
第一节 优化城乡空间布局.....	39
第二节 提升城镇功能和品质.....	40
第三节 大力推进城乡融合发展.....	44
第四节 促进城乡公共资源合理配置.....	45
第六章 聚焦新基建，完善五张网络设施.....	48
第一节 大力构建交通网.....	48
第二节 大力发展能源网.....	50
第三节 加快布局信息网.....	51
第四节 筑牢水安全网.....	52

大千新五年，再创新辉煌

第五节 优化物流配送网.....	54
第七章 推进环境综合整治，建设美丽生态古丈.....	54
第一节 加强环境保护治理.....	55
第二节 筑牢生态安全屏障.....	57
第三节 全面推动绿色发展.....	58
第四节 创新生态文明管护机制.....	59
第八章 以人民为中心，全面提升民生保障水平.....	59
第一节 大力促进创业就业.....	60
第二节 持续巩固脱贫成果.....	60
第三节 坚持教育优先发展.....	62
第四节 推进健康古丈建设.....	64
第五节 完善社会保障体系.....	67
第六节 发展文化体育事业.....	68
第九章 坚持依法治县，推进社会治理能力现代化.....	70
第一节 全面推进依法治县.....	70
第二节 加强社会治理体系.....	71
第三节 健全应急管理组织体系.....	72
第四节 加强公共安全防控.....	72
第五节 推进国防动员体系建设.....	73
第十章 全面深化改革，增强经济发展动能.....	74
第一节 深入推进重点领域改革.....	74
第二节 全面激发创新创业活力.....	76
第三节 大力发展开放型经济.....	77
第十一章 规划保障与实施.....	79
第一节 加快构建公众参与体系.....	79
第二节 强化规划衔接实施创新.....	81
第三节 增强规划执行动能.....	82

古丈县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）

“十四五”时期，是我县全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和湖南考察重要指示精神，全面建设“三特四宜”新古丈的关键时期，是全面深化乡村振兴的攻坚节点，也是开启基本实现现代化建设新征程的重要阶段。《古丈县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》重点阐明我县未来五年乃至十五年经济社会发展主要目标、战略导向、重点任务和实施路径，是我县未来五年经济社会发展的总体谋划和战略部署，是我县开拓创新、奋力前行的重要指引和行动纲领。

第一章 发展基础

“十三五”（2016-2020年）时期，是我县发展历程中极不寻常的五年。面对错综复杂的国内外环境和艰难繁重的改革任务，全县人民在县委县政府的坚强领导下，坚守“生态文明立县、特色产业富民、发展环境创优”发展战略，以供给侧结构性改革为主线，积极应对融资政策趋紧、经济下行压力加大、新冠肺炎疫情等多重挑战，扎实做好“六稳”工作、重点落实“六保”任务，有力推动全县经济社会持续健康发展，全县经济社会呈现质量效益稳步提升良好态势，先后获评湖南省“全

大干新五年，再创新辉煌

面小康经济发展快进县”、“全面小康推进工作十快进县”、“推进质量强省工作成效明显县市区”。

——**综合实力不断增强**。2020年全县地区生产总值达31.7亿元、财政总收入达3.4亿元（剔除减税降费6030万元），分别比“十二五”末增长43.7%、10.6%，年均增长4.4%、2%。城乡居民人均可支配收入达23915元、10030元，分别是比“十二五”末增长43.7%、90.5%，年均增长7.5%、13.8%。累计完成全社会固定资产投资116.5亿元，是“十二五”时期的1.3倍；社会消费品零售总额达6.4亿元，比“十二五”末增长23%，年均增长4.2%。金融机构存贷款余额增加到59.3亿元、46.7亿元，分别比“十二五”末增长144%、105.7%，年均增长7.7%、15.5%。居民人均储蓄存款余额达30571元，比“十二五”末增长174.6%。预计2020年全县小康实现程度达91%，如期全面建成小康社会。

——**产业结构持续优化**。特色农业提速发展。建立农业万亩精品园3个，千亩标准园21个，百亩示范园228个。2016年至2020年，茶叶种植面积由12万亩增至17.5万亩，绿色有机茶园达4.8万亩，产值达到11.9亿元。蔬菜总产量3.5万吨，实现产值6320万元。有机农产品认证累计达到45000亩，“两品一标”认证累计达到71个，获评“国家级生态原产地产品保护示范区”、“国家级出口食品农产品质量安全示范区”、“国家有机产品认证示范创建县”和“湖南省推进质量强省工作成效明显县市区”等称号。“古丈毛尖”获评“世界生态古丈茶”、世界绿茶评比会“最高金奖”、“湖南十大农业品牌”、湖南

大干新五年，再创新辉煌

首批“一县一特”等殊荣，古丈获评“全国重点产茶县”“中国茶文化之乡”“全国茶园绿色防控新技术示范县”等称号。新型工业发展壮大。园区污水处理、供水供电、道路完善、垃圾中转站等基础设施不断完善，新建标准化厂房45.6万平方米，新增土地储备800亩，入园企业26家，园区占全县规模工业增加值比重达67%，比“十二五”末提升25个百分点。成功引进东方天润、恒源水泥制品、宏侨建材、得象电器、煜诚陶瓷、京投创业、共助农牧、安安牧业等一大批优质企业落户，工业新扩产能10亿元以上，汉瑞科技、英妹子茶业、天下武陵获批省级高新技术企业，填补了我县空白。全域旅游后势强劲。红石林坐龙峡景点圈提质升级，茶兮泰四星级酒店、县游客服务中心、默戎镇游客服务中心、夯吾苗寨游客服务中心建成投入使用；牛角山、神土地、青竹山、尔卓山谷获评全省五星级休闲农业企业；墨戎苗寨被评为“全国最美村庄”，梳头溪村、中寨村、石门寨村、高望界村成功新进“神秘苗乡”和“土家探源”精品线节点村集群，全域乡村游大格局基本形成。在2020年的严峻疫情影响下，全县接待游客仍然突破340万人次，实现旅游收入12.8亿元，分别是“十二五”末的1.8倍、1.9倍。

——三大攻坚扎实推进。脱贫攻坚决战决胜。坚持把精准脱贫作为最大的政治任务，按照“一超过两不愁三保障”要求，落实“五个一批”，严格“六个精准”，全县安全饮水问题全部解决，农村困难家庭学生教育补贴全面落实，易地扶贫搬迁、精准识别率、入住率和脱贫率均达100%。“一站式”即时结算、

大干新五年，再创新辉煌

“先诊疗后付费”等制度全面落实。2018年、2019年古丈县连续被评为湖南省“脱贫攻坚先进县”。“十三五”时期累计实施到村扶贫项目6361个，投入各类资金21.6亿元，实现了整县高质量脱贫摘帽、83个贫困村全部出列、8995户35147名贫困人口全部脱贫，历史性解决了束缚千年的绝对贫困问题。重大风险有效防控。坚持把防范化解政府性债务风险摆在突出位置，通过预算安排、盘活资产、整合资金、土地增减挂等措施筹集化债资金，加快融资平台市场化转型，县融资平台公司已清理整合至2家，政府性债务风险防控成绩斐然，确保隐性债务“零增长”，地方债务是全州唯一处于“相对安全区”的县。风险防控有力有效。截止2020年底，成功争取到土地增减挂钩跨省交易指标1400亩，实现交易额4.2亿元，争取到地方政府专项债券资金3.53亿元。加大对特殊人群的管控力度，着力打造立体化社会治安防控体系，有力维护政治安全、社会安全、经济安全、公共安全。污染防治成效明显。持续推进“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，古阳河水库水污染治理项目加快推进，全面清理拆除酉水河网箱1.92万口。深入推进农村人居环境改善等专项整治，全县生态环境持续改善，获评“中国生态魅力县”、“中国天然氧吧城市”。到2020年末，全县森林覆盖率达79.8%，位居全州第一，全县空气质量优良率达96.6%，居全省前列，全县水质基本达标，生活垃圾无害化处理达到97%以上，PM2.5、PM10平均浓度持续下降，省控水质监测断面达标率100%，城乡污水处理设施加快建设，黑臭水体治理全面加强。

大干新五年，再创新辉煌

——**城乡建设提档升级**。城市扩容提质加速。老城区改造、城北扩容基本完成，高铁进站路及广场建成使用，古罗大道全线拉通，发展空间大幅拓展，完成新城土地储备 3725 亩，易通广场城市综合体、树栖柯棚户区建设等新城区建设完成，城市管道线缆升级工程基本完成。完成古丈县城市道路及青石板路整修、沿河北路路面改造、太阳城人行道及道路硬化、武陵山大市场道路改造。新城区的古罗大道、县人民医院、中伟世纪城、高铁进站路、易通广场等项目进展顺利。栖凤湖农旅融合示范、冷链物流中心亚行贷款项目进展顺利，罗依溪片区逐步融入新城，城市发展空间将不断拓展，城区面积扩大 2 平方公里。基础设施全面提质。干线公路网络进一步完善，张花高速连接线、龙吉高速建成通车，罗凤公路（一期）、田麻寨至草塘公路整修等项目进展顺利，张吉怀高铁古丈段、高铁古丈西站进站路及站前广场项目全面开工，天然气长输管网、城乡电网改造、城南变电站等项目加快建设。古阳河水库电站、农村安全饮水补短板等项目全面完成。完善 7 个镇环境基础设施，重点实施古丈县城镇污水处理完善工程，实现城镇生活垃圾无害化处理。美丽乡村建设靓彩纷呈。编制完成乡村振兴规划，乡镇规划实现全覆盖，农村基础更加夯实，农村人居环境整治深入推进，城乡垃圾处理一体化正式运营，村庄人居环境明显改善，全县“十三五”时期共完成危房改造户 5797 户，投入改造资金 1.36 亿元，农村住房质量大幅提高。实施了中寨村、翁草村、洞溪村、宋家村、李家村、九龙村等 11 个传统村落的保

大干新五年，再创新辉煌

护改造、新建。

一一深化改革持续推进。坚持深化改革与扩大开放并重，发展动力活力进一步增强。“放管服”改革纵深推进，“互联网+政务服务”一体化平台上线运行，实现电子政务外网县、镇、村三级全覆盖，“五证合一”全覆盖。完成全县县镇两级机构改革，行政审批改革加快推进，各级政务服务事项实现“窗口办、马上办、网上办、就近办、帮代办”。全面落实国家减税降费政策，加大政银企合作。推动供销合作社综合改革，集体产权制度改革平稳推进，实现优质公共服务资源全民共享。

一一民生福祉有效提升。就业保持总体稳定。扎实推进就业创业，不断落实和完善各项促进就业政策，完善落实小额担保贷款等鼓励支持劳动者自主创业的政策体系，全县人均储蓄突破3万元，累计新增创业主体3448户、城镇就业7832人、农村劳动力转移就业6531人，发放创业担保贷款6423万元、转移就业贫困对象交通补助512.7万元。实施棚户区改造7763户、老旧小区改造3000户。社会保障制度进一步健全，荣获“湖南省综治工作先进县市区”、“湖南省平安县市区”称号，“五项保险”覆盖范围不断扩大，全民医保体系全面建成，实现新农合、新农保、城镇居民养老保险全覆盖。教育优先逐步巩固，通过国家竣工验收。山村幼儿园办学经验在全省推介，新增义务教育学位3390个，“大班额”全面消除，职业教育服务脱贫发展有力有效，基础教育国家质量监测工作被教育部评为“县级优秀组织单位”。卫健能力持续提升。成功创建省级卫生县

大干新五年，再创新辉煌

城，县人民医院成功创建“二甲”医院，完成了断龙山镇、坪坝镇、古阳镇河蓬等（中心）卫生院提质改造和60所合格村卫生室建设任务，组建了古丈县医疗集团，县人民医院成功创建“二甲”医院，启动实施“智慧医疗+健康扶贫”项目。社会治理能力增强。全面开展安全隐患专项整治，“十三五”期间实现无较大及以上生产经营性安全生产事故，获评全省“安全生产工作良好单位”、全州“安全生产优秀县”。扎实推进扫黑除恶专项斗争和禁毒工作，“一村一辅警”全面到位，连续3年获评全省“综治工作先进县”，成功创建“湖南省平安县”。食品药品安全监管不断加强，防灾减灾救灾工作扎实有效，质量强县工作成效明显。

与发达地区相比，古丈县经济社会发展依然面临不少困难和问题，主要表现在：**一是**经济发展质量和效益有待提升。经济总量偏小，经济基础薄弱，产业结构性矛盾仍然突出。**二是**城镇规模和发展能级与周边县市相比差距仍然较大，城镇的空间规模和人口规模都比较小，区域辐射带动能力不够强。**三是**产业质量不高、创新能力不强，新旧动能转换任重道远，外向型经济和服务业短板仍比较明显，缺乏大型企业的有力支撑。**四是**工业基础薄弱，资源依赖严重，转型升级缓慢。**五是**财政支撑和保障公共服务的能力有待增强，财政收支矛盾突出，面临保运转和防风险的双重压力。**六是**教育、医疗、养老等民生保障与群众期盼还有差距，社会事业和公共服务补短板任务比较重。**七是**政府治理体系和治理能力与发展需求还不相适应，营

大干新五年，再创新辉煌

商环境有待进一步优化，一些部门和单位服务意识不强、行政效能不高、工作落实不力。“十四五”时期，我县要抢抓高铁时代带来的大好机遇，全面做好对接文章，在优势优化、特色发展上多下功夫，努力在新一轮高质量发展中实现新的更大发展。

第二章 发展环境

深入分析“十四五”时期世情、国情、省情、州情的新变化新特点，准确把握古丈面临的新机遇新使命，是科学谋划“十四五”经济社会发展的重要前提。“十四五”时期，面对国内外复杂多变的经济形势，古丈县发展机遇与挑战并存。

第一节 发展机遇

——国家宏观政策提供新动能。“十四五”时期，世界经济开始缓慢复苏，和平与发展仍然是时代主题，我国将加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的发展新格局。从宏观形势和国家政策看，虽然新冠肺炎疫情造成了一定影响，但我国的经济韧性极强，产业潜力充足，深度工业化和城镇化的空间依然广阔，内生动力、市场潜力和要素支撑能力依然强劲，经济稳中向好、长期向好的基本态势没有改变。同时，受新一轮科技与产业革命影响，大数据、云技术、互联网、物联网、智能终端等新一代基础设施投资需求，将为经济增长带来新动能。此外，为科学应对疫情，国家势必在加大财政资

大干新五年，再创新辉煌

金投入、支持重点产业发展、落实各项减税降费政策、加强金融信贷支持等方面出台利好政策，有望开启下一个加速增长周期。这将有助于我县放大优势，增强集聚发展新动能，迎来一个加速发展的新时代。

——**区域战略推进带来新红利。**实施区域协调发展战略，是党的十九大确定的战略部署，推动区域融合发展必将成为“十四五”期间我国区域发展的主线。国家实施中部崛起、长江经济带战略、乡村振兴战略，以及国家、省级层面即将编制出台的革命老区振兴发展、巩固拓展脱贫成果规划，特别是湖南省对接粤港澳大湾区、全面融入长江经济带等战略实施，湖南自由贸易区建设获批，有利于我县进一步聚集叠加多重优惠政策，提升区域合作和对外开放步伐，开拓发展新空间，打造开放发展新高地。“十四五”期间，科学把握湘西承接产业转移示范区、国家扶贫开发重点县和全省深度贫困县等帮扶政策机遇，有利于将政策叠加优势转化为发展优势。

——**乡村振兴战略拓展新空间。**近年来，中央相继出台《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》《革命老区脱贫攻坚和振兴发展工作要点》，明确要进一步完善城乡融合发展体制机制、推进巩固脱贫攻坚和乡村振兴工作，加快实施铁路、公路、水利、能源、信息等领域重大基础设施项目，推进教育、卫生、文化事业等产业发展。这在推进我县城乡基础设施互联互通、公共服务均等化的同时，也为我县城乡融合发展拓展了发展新空间。

大干新五年，再创新辉煌

——**交通设施改善开拓新区位。**修建中的湘西机场、张吉怀客运专线和已开通的永吉高速公路，将极大地优化古丈在全国、全省的交通格局，不仅对精准扶贫和大湘西旅游起到巨大的推动作用，也将使古丈县成为项目建设的黄金地、承接产业转移的新基地、发展外向型经济的新高地、湘西乡村旅游的示范地。特别是随着张吉怀高铁的开通运行，制约古丈发展的交通瓶颈将得到破解，人流、物流、资金流、信息流更加快捷聚集。古罗大道的全面建成和高铁进站道路的拉通也将全面提升房地产、商贸物流、文化教育、医疗卫生、社会消费等行业发展。

——**生态文化禀赋奠定新优势。**我县是典型的生态资源大县，拥有世界地质遗址——古丈金钉子、国家地质公园——红石林、国家级自然保护区——高望界、国家级森林公园——坐龙峡、省级风景名胜区——栖凤湖。古丈历史悠久，文化底蕴深厚，拥有独特的民族文化、红色文化和绿色文化，土家族毛古斯、摆手舞、跳香，苗族赶秋、鼓舞、巫傩文化等独具特色。这些生态和文化资源，富含现实和潜在的开发优势，是古丈全域旅游和康养产业赖以发展的基础，是古丈高质量跨越发展的潜力所在。

第二节 面临挑战

面对新形势、新环境和新需求，必须清醒地认识到，我县经济社会发展同时也面临着诸多挑战。

——**国际宏观环境更趋严峻。**当今世界正面临百年未有之

大干新五年，再创新辉煌

大变局。全球治理体系面临变革，全球价值链、供应链正在重构，新一轮科技革命、场景应用革命、产业变革同步爆发与世界经济版图调整成为时代发展主线。全球新的经济区域格局正在逐步形成，供应链区域化特征明显增强，新冠疫情全球大流行更增强了全球政治经济的不确定性，全球经济放缓，不确定性加剧。全球性保护主义叠加劳动力要素供给下降和生产技术水平停滞，导致各国潜在增长率不断下降；国际贸易增速前景堪忧，国际直接投资稳定性严重不足，作为全球经济发展重要推动力量的全球贸易，面临巨大的下行压力。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

——区域竞争压力逐步增大。随着我国区域发展战略由东向西逐步转移，中西部地区主要城市围绕承接产业转移在招商引资、招才引智、新兴产业培育等方面竞争激烈。区域间产业竞争经济，诸如新基建、生态旅游、大健康、大物流等产业都是自治州各市县、全省乃至更大区域争相发展的重点，我县同湖北、贵州、重庆三省市部分地区资源同质，旅游、康养产业竞争激烈。我县旅游资源与周边吉首、永顺、花垣等县市存在较多共性点，工业发展与花垣同质竞争比较严重，这种竞争不仅会导致各地争相利用优惠政策吸引优势产业资源，而且也会给古文吸引市场中相关优势产业资源带来竞争压力。

——产业升级形势更加紧迫。经济增长对传统产业依赖度

大干新五年，再创新辉煌

高、产业结构不够优化的矛盾仍然比较突出。农业茶叶“一业独大”，且规模比较小，市场竞争力不强，产业融合发展深度不够，市场主体不强，品牌建设不明显，转型升级的倒逼会更强烈。工业规模小而不强，资源依赖性强，单一产品企业多，没有形成产业链条，新经济、新业态发展缓慢，高新技术产业增加值占 GDP、产业投资占固定资产投资比重不高，利用内外资增长率下降，转型升级形势紧迫。第三产业不优，物流企业规模普遍较小，物流成本较大，发展层次不高，缺乏一批物流龙头骨干企业和第三方、第四方专业化物流企业。旅游产业同质化竞争突出，特色中高端旅游产品和服务供给不足。

——补短板强弱项依然艰巨。教育、文化、社会保障事业发展水平与人民群众日益增强的需要差距较大，人才培养、人才机制和职业技能培训难以满足经济社会快速发展需求。交通、水利等基础设施历史欠账较多，大部分处于低标准运行状态，难以满足城乡高速发展的需求。城镇基础设施短板突出，水电路气、人才、工业发展的短板比较明显，农业不优、商贸不活的问题突出。

总体来看，“十四五”时期，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也给我县发展带来一系列新挑战，危机并存、危中有机、危可转机，必须辩证认识和把握国内外大势，深刻认识我县社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，善于转危为机，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、

更为安全的发展。

第三章 发展构想

“十四五”时期是发展环境更加复杂、发展任务更加艰巨的时期，“十四五”规划是古丈县开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年规划，古丈县上下必须不忘初心，牢记使命，奋发图强，在危机中育新机、于变局中开新局，努力实现预定发展目标。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真落实习近平总书记视察湖南重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，服务构建新发展格局，推进治理体系和治理能力现代化，紧扣省委“三高四新”战略和州委“562”发展思路，坚持“生态文明立县，特色产业富民，发展环境创

优”发展战略，全力打造“茶旅强县”“康养胜地”和“魅力茶城”，全面建设生态活力精致幸福新古丈，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步奠定基础。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导作用，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到各项工作中，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，更加重视激活高质量发展的动力活力，更加重视催生高质量发展的新动能新优势，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质

大干新五年，再创新辉煌

量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统谋划推进**。胸怀中华民族伟大复兴的战略全局、世界百年未有之大变局，在统筹推进社会主义现代化各项任务中更加突出系统性、整体性、协调性，办好发展和安全两件大事，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展定位

致力打造“茶旅强县”“康养胜地”和“魅力茶城”，建成生态活力精致幸福新古丈。

——**生态文化旅游核心区**。以纵深推进区域旅游供给侧结构性改革为抓手，以建设全域旅游经济区为核心内容，立足古丈生态文化的品牌优势，围绕打造“神秘湘西，休闲古丈”旅游品牌，整合优势资源，拓展旅游发展空间，策划旅游精品线路，大力发展民俗文化风情游，形成全域旅游新格局，建设湖南生态文化旅游核心区。

——**绿色有机茶业示范区**。依托古丈有机茶示范县，突出我县茶叶绿色有机品牌，持续有效提升“古丈毛尖”、“古丈红茶”品质，不断丰富优质产品供给、建设美丽茶叶景区，不断延长茶叶产业链条，谱写湖南茶产业高质量发展的古丈示范

大干新五年，再创新辉煌

样本。

——**新兴工业提质升级区**。依托我县丰富的矿产品和农产品资源，充分利用现代先进科学技术，全力开展招商引资，大力发展绿色矿业、食品加工、生物医药等高新技术及配套产业，促进我县工业转型升级，打造新兴工业提质升级区。

——**康养服务产业引领区**。依托优质生态资源，大力引入优质资本，以酉水河风光带、栖凤湖风景名胜区和高望界国家级自然保护区为核心，布局发展集养生、养老、健康培训和管理服务于一体的健康养生服务产业，努力建设国内领先、湖南一流的生态健康服务产业集群、康养旅游示范基地和森林康养示范基地，推动康养产业聚集发展。

第四节 发展目标

到 2025 年，社会主义现代化建设取得实质性进展，生态环境进一步改善，金融财政风险有效防控，跨界区域、城市乡村等区域融合发展达到较高水平。“十四五”期间，古丈经济社会发展的总体目标为：树立一个愿景，力争三个跨越，致力打造“茶旅强县”“康养胜地”和“魅力茶城”，建成生态活力精致幸福新古丈。

一个愿景：大干新五年，打造“茶旅强县”“康养胜地”和“魅力茶城”，建成生态活力精致幸福新古丈。

三个跨越：力争地区生产总值跨越 50 亿元大关，常住人口城镇化率跨越 60% 大关，财政总收入跨越 6 亿元大关。

大干新五年，再创新辉煌

主要奋斗目标是：

——**经济发展取得新成效**。现代化经济体系不断完善，经济发展质量全面提升，综合经济实力显著增强。乡村振兴阶段性目标全面实现，社会主义现代化建设取得初步成效。“十四五”期间，GDP 年均增长保持在 8%左右，到“十四五”期末，地区生产总值跨越 50 亿元，常住人口城镇化率跨越 60%。固定资产投资年均增速保持在 10%以上。高新技术产业产值达 2 亿元、增加值占 GDP 的比重 12%。实现全社会研发经费投入占 GDP 比重 1%。

——**乡村振兴开创新局面**。新型城镇化与乡村振兴双轮驱动机制基本形成，基础配套进一步完善，管理水平提高，宜居、宜业、优美的生产生活环境基本形成。城市功能和品质显著提升，城市建设和管理更加精细韧性。城镇建设、乡村振兴取得显著成效，形成新时代更高质量的城乡融合发展典范。

——**协调发展塑造新格局**。转型发展成效明显，产业迈上中高端水平，新兴工业转型升级取得明显成效，产业结构进一步优化，战略性新兴产业不断壮大，农业现代化取得更大进步，新动能主导经济发展的态势更加巩固，县域经济发展更加均衡。创业创新生态系统不断完善，自主创新能力再上新台阶。

——**生态文明实现新进步**。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态产业发展不断壮大。到 2025 年，森林覆盖率达到 81%左右，集中式

大干新五年，再创新辉煌

饮用水水源地水质达标率 100%，空气质量优良天数大于 300 天/年，县城内 90%的城区区域环境噪声小于 55dB；工业固体废物处置利用率大于 92%，城市污水集中处理率大于 85%，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%，农村集中处理率大于 85%；单位 GDP 能耗指标数值明显降低，万元工业增加值能耗累计下降 25%，年均下降 5.6%。

——**改革开放迈出新步伐。**社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成，研发投入大幅增加，自主创新能力显著提升。

——**民生福祉达到新水平。**优质均衡的公共服务体系基本健全，社会公共服务能力大幅度提升。基本养老服务补贴覆盖率、国民平均受教育年限、每千人医院卫生院床位数、人均拥有公共文化体育设施面积显著提升。到“十四五”期末，5 岁以下儿童死亡率降低到 5%以内。基本医疗保险覆盖率达到 100%。每个镇至少建设一所标准化寄宿制学校，全县学前教育毛入园率达 90%以上，普惠性幼儿园占比达 80%以上，公办幼儿园在园幼儿数占比达 50%以上，高中毛入学率达到 93%以上。

大干新五年，再创新辉煌

表 1：“十四五”时期经济社会发展主要指标

	指标名称	单位	2020 年预 计（预估）	2025 年 目标	年均增 率（%）	属性	备注
经济发展 (8 个)	地区生产总值	亿元	31.8	50	8	预期性	
	全员劳动生产率	万元	3.7	5.2	7	预期性	
	制造业增加值占 GDP 比重	%	20.5	30	8	预期性	
	产业投资占固定资产投资比重	%	45	65	7.5	预期性	
	最终消费对 GDP 贡献率	%	55	60	5	预期性	
	进出口总额占 GDP 比重	%	1.5	2	0.1	预期性	
	地方税收占 GDP 比重	%	4.5	5.5	1	预期性	
	常住人口城镇化率	%	43	60	8	预期性	
创新驱动 (3 个)	研发经费投入占 GDP 比例	%	0.4	1	20	预期性	
	每万人口有效发明专利拥有量	件	1.43	3	15.97	预期性	
	数字经济增加值占 GDP 比例	%	8	10	2	预期性	
民生福祉 (7 个)	居民人均可支配收入增长率	%	10	8	8	预期性	
	城镇调查失业率	%	3.7	3	4	预期性	
	劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.5	11.1	0.12	预期性	
	每千人口拥有执业（助理）医生数	人	2.8	3.5	4.564	预期性	
	基本养老保险参保率	%	法定人群 全覆盖	法定人 群全覆 盖		预期性	
	每千人口拥有三岁以下婴幼儿托位数	个	3	6-8		预期性	
	人均预期寿命	岁	76.57	77.8	0.318	预期性	
绿色转型 (5 个)	单位 GDP 能源消耗降幅	%	1.2	完成省定任务		约束性	
	单位 GDP 二氧化碳排放降幅	%	5	完成省定任务		约束性	
	空气质量优良天数比例	%	90	94		约束性	
	地表水达到或优于 III 类水体比例	%	100	100		约束性	
	森林覆盖率	%	81	81		约束性	
安全保障 (2 个)	粮食综合生产能力	万吨	88	90	2 万吨	约束性	
	亿元 GDP 生产安全事故死亡率	%	0.097	0.085		约束性	

大干新五年，再创新辉煌

——社会文明得到新提高。“十四五”期间，全体居民人均可支配收入增长8%以上，居民文教娱乐消费支出占总支出的比重实现新的跨越。农村居民安全饮水比率达到100%。优质均衡的公共服务体系基本健全，公共服务均等化基本实现，全面提升非基本公共服务供给能力和供给质量，城乡居民收入持续增长，城市低收入群体收入显著提高，人民的获得感、幸福感、安全感全面提升。

——治理效能得到新提升。城乡社区治理现代化水平显著提升，社会治理制度更加完善、更加成熟，民主法制更加健全，城乡居民文明素质全面提高。生产安全事故控制指标全面下降，食品安全合格率显著提升，应急管理信息化体系建设初步完成。

第五节 二〇三五年远景目标

“十四五”目标实现后，再经过10年努力，力争到二〇三五年，全县综合实力大幅跃升，旅游总收入和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，发展质量全面优化，基本实现社会主义现代化。具体目标是：

——综合实力大幅跃升。人均国内生产总值达到中等发达国家水平；居民素质和社会文明达到新的高度，文化软实力显著增强；基本实现新兴工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；中等收入群体显著扩大，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；对外开放水平明显增强，

大干新五年，再创新辉煌

境外游客比重大幅增加。

——**基本实现治理体系和治理能力现代化。**科学执政、民主执政、依法执政水平，以及人民群众依法管理国家事务、经济社会文化事务、自身事务的能力达到新高度；政府、社会各项事务治理严格制度化、规范化、程序化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，现代社会治理格局基本形成，治理体系和治理能力现代化基本实现。

——**基本实现公共服务均等化。**系统完善、层次分明、衔接配套、科学适用的城乡区域基本公共服务标准体系全面建立。到2035年，幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶以及优军服务保障、文体服务保障等基本公共服务均等化基本实现，现代化水平不断提升。

——**基本实现全体人民共同富裕。**人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。到2035年，城乡居民人均年可支配收入在2025年基础上翻一番。

——**基本建成生态活力精致幸福新古丈。**基本医疗卫生制度、医疗保障制度、医疗卫生服务体系、康养服务体系等全方位、全周期维护和保障人民健康的保障体系全面建立；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境持续保持优良，美丽古丈建设目标基本实现；社会充满活力又和谐有序，平安古丈建设达到更高水平。

第四章 做强产业链条，构建现代产业体系

按照做大规模、链式发展的原则，积极优化现代产业空间布局，培育产业链条，提升古丈县产业整体竞争力。

第一节 优化产业空间布局

按照农业集中连片发展、工业入园发展，现代服务业集聚发展的原则，推动产业布局优化，到“十四五”末期，功能分区明确的产业发展格局进一步巩固。

一一农业布局。按照“功能明确、产业集聚、因地制宜、差异发展”的原则，按照“一轴一区两园”调整优化农业空间布局。“一轴”即沿G352线打造一二三产业融合发展示范轴；

“一区”即以默戎镇、古阳镇、红石林镇和断龙山镇为核心区，打造现代农业产业园核心区，依托现有的茶叶基地，提质增效，建设古丈茶产业高产示范基地，辐射推动全县茶叶产业发展；

“两园”即在高峰镇和岩头寨镇建设生态农业发展示范园，推动示范园种植业、养殖业循环发展，实现资源循环利用，在坪坝镇建设特色农业发展示范园，建设油茶、中药材、反季节蔬菜、高山有机蔬菜、食用菌等特色农业标准化示范基地，发展古丈县特色产业。

一一工业布局。古丈县工业集中区在十四五期间按照“一园三区”的规划，努力打造以红石林传统农副产品精深加工产业，建材产业提质升级，矿产品精深加工，罗依溪板块以油脂、食品加工产业，树栖柯生态产业园作为产城融合新型产业区，

大干新五年，再创新辉煌

努力打造新兴工业化、信息化新型园区，统筹规划，立足传统优势，借位发展，形成园区间资源共享，产业互为配套的发展格局。

——**生态旅游布局**。加强开发与保护相结合，生态效益和经济效益相结合，科学规划，按照“一带三区”布局生态文化旅游产业。“一带”，即酉水生态文化旅游带，以栖凤湖为核心，以酉水河为纽带建设生态文化旅游核心区。“三区”即以默戎苗寨、夯吾苗寨，以及默戎镇、坪坝镇等其他特色村寨的民俗文化旅游区，以高望界、断龙山为核心的康养体育休闲区，以古阳镇为核心，依托高速、高铁便捷的区位优势，打造“武陵茶都”茶旅小镇旅游核心区。

第二节 做优现代农业产业

依托理念创新、科技创新和体制机制创新驱动，深入推进农业供给侧结构性改革，打造特色农业、品牌农业、品质农业、生态农业、休闲农业和融合发展农业，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，加快建设以“两茶一养”为核心的农业产业体系，推进“两高两融”，扶持富康农业、东方天润高质量发展，推动茶旅融合、生态产业发展融合，加快推进农业现代化建设。

——**加强粮食安全保障**。稳定粮食生产，建设高产优质稻生产基地 20000 亩。建设 5 个镇 26 个村内 6.5 万亩高标准农田基础设施。推进土地保护工程，推广保护性耕作模式，健全耕地休耕轮作制度。实施土地平整、土壤改良、耕地保护、面源

大干新五年，再创新辉煌

污染修复、灌排水、田间道路、农田防护与生态保护工程。实施农田高效节水灌溉工程，新增节水灌溉面积 1.5 万亩，新建配套管灌、喷灌和微灌管网长度 297km。

——**增强茶叶产业竞争力。**突出古丈茶叶品牌，围绕 20 万亩茶叶开发、建成 10 万亩绿色有机基地的目标，建设一批规模上千亩的有机茶基地，高标准打造一个湘西茶业创新孵化中心和一批绿色有机茶示范园。大力开发红茶、黑茶、白茶，大力发展茶叶精深加工、大力开展茶叶多环节综合利用、大力发展“茶叶+”，做强茶叶产业链条。到“十四五”末，茶园面积突破 20 万亩，茶叶产值超 20 亿元，出口 1500 万美元，建成大湘西地区有机茶研发中心和最权威的有机茶检测认证中心。

——**做优做大特色农业。**以东方天润为支撑，做大油茶产业，引导烟叶、蔬菜、油菜、特色水果安全化、规模化、景观化发展，着力推进种子培育与改良、种植机械化与信息化、体验与观光农业发展，有效增加农业附加值。做强生猪养殖，着力提高产品品质，推进种植养殖混合经营，实现农业资源的链条化开发利用。大力发展油茶、中药材、花卉苗木等林业产业，逐步形成产业链条。

——**大力发展林下经济。**充分利用古丈林下土地资源和林阴优势，结合农林牧业资源共享、优势互补、循环相生、协调发展的立体复合化生产经营模式，大力发展林粮、林药、林菌、林菜等优势产业，缩短林业经营周期，有效提高单位面积林地综合效益，促进林业经济可持续发展。大力发展食用菌产业，

大干新五年，再创新辉煌

广泛开展稻菌轮作、茶菌轮作。

——**做长农产品供应链。**推进“智慧型农批市场”建设，培育“农批市场+基地+专业合作社”运营模式，推进产地冷链加工中心设施建设，开展预冷、加工、冷链运输、冷库仓储、冷链配送等服务，打造联结农户、新型农业经营主体、农产品加工流通企业和最终消费者的紧密型农产品供应链。

专栏 1：特色农业基地培育工程

茶业基地：打造潇湘有机茶公共品牌，实现采摘面积达到 20 万亩，建设 10 万亩标准化绿色有机茶园，建设 10 万平方米的有机茶创新创业孵化基地。

优质油茶基地：主要分布在坪坝镇、默戎镇、岩头寨镇、古阳镇河蓬片区，建立休闲农业生态旅游观光带。新造 8 万亩油茶基地，低改 7 万亩，实现产值 20 亿元。

生猪标准化养殖：主要布局默戎镇、古阳镇、红石林镇、断龙山镇、岩头寨镇、坪坝镇。到 2025 年，实现全县生猪年出栏量达到 40 万头，实现年产值 20 亿元。

特色蔬菜菌类基地：高山反季蔬菜重点拓展高望界山脉蔬菜优势生产片区和古阳镇、红石林镇区域；羊肚菌、食用菌、延秋辣椒等重点发展古丈高峰镇、古阳镇、岩头寨镇。建成 500—3000 亩高山台地蔬菜基地、1 万亩辣椒优势产业基地。

柑橘基地：按照“两区四基地”布局柑橘产业，着力建设栖凤湖沿江地带、酉水流域两大湘西柑橘主产区，以古阳镇、红石林镇、断龙山镇为重点发展柑橘标准化基地。稳定现有 5.5 万亩柑橘的生产规模并全面完成柑橘低产园改造和品种改良，建设 10000 亩柑橘标准示范园。

湘西土鸡养殖：布局在断龙山镇、坪坝镇、高峰镇和岩头寨镇。到 2025 年，全县饲养量达到 90 万羽。

高山片区水果基地：重点建立黄桃、葡萄、蓝莓等水果基地，主要分布在岩头寨镇、高峰镇。到 2025 年，全县建立 5 个千亩水果生产基地。

烟草基地：高峰镇、岩头寨镇、古阳镇河蓬片区、坪坝镇等镇。“十四五”期间全县稳定烟叶种植面积 1 万亩，年生产总量达到 2 万担。

——**打造农业产业品牌。**立足地方资源禀赋和产业基础，

大干新五年，再创新辉煌

加快培育农产品品牌，整合现有地方品牌资源，在优势产区培育区域农产品公用品牌，打造驰名商标，重点支持东方天润、鑫科牧业、湘泉酒业等龙头企业，申报认证绿色食品、有机农产品、农产品地理标志，鼓励农业企业创建各级农业品牌标识，重点支持古丈毛尖打造区域性品牌，提升品牌价值，全力打造“国家茶叶质量标准化工程示范县”。重点加强现代农业科技园建设，加强对古丈农产品地理标志商标、知名农业商标品牌的重点保护。

一一提高农业组织化水平。突出抓好家庭农场和农民合作社两类经营主体，深入推进家庭农场、农民合作社、社会化服务组织、产业化基地示范创建，大力培育现代农业产业化联合体，重点培育服务功能齐全、经济实力较强、运行管理规范、具有自主服务品牌的专业化服务企业。到“十四五”末，培育年销售收入过亿元的国家级农业产业化龙头企业 5 家以上，省级龙头企业 10 家以上，年销售收入 5000 万元以上州级农业产业化龙头企业 30 家；新增省级以上著名商标或品牌 3-5 个。

第三节 促进工业转型升级

充分利用人工智能、互联网等现代信息技术，推动传统产业改造升级与新兴产业培育，依托园区建设推进产业空间布局优化，大力发展新兴工业，促进传统产业转型升级和高质量发展。聚焦产业链加大招商引资力度，大力培育壮大白酒、油茶等特色农产品精深加工企业，加大绿色矿业支持力度，争取完成煜诚陶瓷入规。重点打造绿色矿产品精深加工、新型建材加

大干新五年，再创新辉煌

工、农副产品加工、旅游商品加工、民族食品加工五大新兴工业”体系，力争全县工业总产值达 50 亿元以上。

——**矿产品精深加工业**。充分发掘利用钒、锰、方解石、大理石等优势资源，立足古丈资源优势 and 工业发展现状，以新型化、精细化工业与优势资源开发相结合作为主攻方向，大力发展钒、锰新材料加工，做好矿产品精深加工。重点以汉瑞钒新材料、宏源钒新能源为主，整合宏泰、恒源锰矿产业。大力推进绿色矿山建设，积极引导宏泰、恒源两家锰企业整合发展，促进传统产业优化升级。支持汉瑞科技打造国内钒精深加工首位企业，建成产业龙头。不断促进工业转型升级，提高县域工业发展质量和竞争力。

——**多品类新型建材业**。依托南方水泥公司、宏侨建材、连旺石材、御匠古建材、辉绿石材等企业优化发展建材业，鼓励企业利用新技术推进产品更新换代，着力引进新材料、新工艺建材项目，鼓励企业采用行业最先进生产系统，加大环保设施的投入，做大规模，做优质量。创新发展装配式建筑产业。引进一家装配式建筑和绿色环保建筑企业，打造湘西最具活力的建材产业，创新装配式建筑设计，推行装配式建筑一体化集成设计，优化部品部件生产，完善产品品种和规格，提高绿色建材在装配式建筑中的应用比例。

——**特色农产品加工业**。以古阳镇、默戎镇、红石林镇、岩头寨镇为重点，建立农产品加工核心园区。加强湘泉酒业培育力度，支持企业利用洞藏优势，重点打造“湖南湘泉酒业生

大干新五年，再创新辉煌

态酿酒及文化旅游休闲产业园”，建设三个基地，即生态糯红高粱基地、年生产包装 5000 吨生态原酒基地、千吨洞藏酒文化旅游基地。白酒产业计划到 2025 年实现产值 5 亿元。大力发展茶叶、柑橘、油茶加工业。重点扶持春秋茶业有限公司、青竹山茶业有限公司、古阳河茶业有限公司、英妹子茶业有限公司、湖南东方天润生态农业有限公司等，推进鑫科食品产业园建设，做强腊肉、油茶、水果等为主的土特产品加工业。大力扶持东方天润、双胞胎集团、京投创业发展。到“十四五”末，成功创建国家现代农业产业园，食品加工业产值超 10 亿元、油茶产值过 20 亿元。全县规模以上农产品加工企业达到 20 家以上，其中年产值过亿元的 3-5 家，年产值过 5000 万元的 10 家。农产品加工企业销售收入实现 5 亿元，农产品外贸出口增长率在 8%以上。

一一引进培育新兴产业。依托湘南湘西承接产业转移示范区的政策优势和古丈的资源禀赋，不断优化营商环境，围绕节能环保、新兴信息产业、生物产业、新能源，重点扶持湘西得象能源服务有限公司，着力引进和培育一批高科技新兴产业，布局 1-2 家三新企业。积极承接产业转移，加强与济南高新区和威海等沿海地区合作，把握机遇，对接企业落户园区。到“十四五”期末，战略新兴产业产值达 6 亿元。

一一高水平建设工业集中区。加快调区扩园，在现有基础上扩展园区面积 100 公顷，园区总面积达到 296.55 公顷。按照“政府主导、园区承载、整合资源、优化环境、加快发展”的

大干新五年，再创新辉煌

思路，以加快园区发展为主线，项目建设为重点，优化环境为手段，产业集群为支撑，政策扶持为辅助，全力推进我县省级工业集中区建设。加强园区基础设施建设，完善园区内水、电、路、通讯网络建设，道路绿化亮化、路面保洁等基础设备配套建设。完善 5G 网络建设，布局工业互联网，建设“两横两纵”主干线约 4 公里。新建 1 万 T/D 自来水厂一座。建设 3.5KV 主干电网。新建标准厂房 30 万平米。力争在“十四五”期间园区引进项目有较大突破，力争新建标准化厂房 30 万平米，引进投资额过亿元企业 3-5 家，全县高新技术产业产值达到 2 亿元、增加值占 GDP 比重的 12%。

专栏 2：特色工业园培育工程

国家级钒系列产品精深加工产业园。大力推进汉瑞钒新材料、宏源钒新能转型升级，建设年产 50000 万吨粉、片状五氧化二钒、20000 吨高性能 A 型 80# 钒铁合金、10000 吨高纯五氧化二钒、10000 吨钒氮合金、10000 吨三氧化二钒和 2 万千瓦时储能钒电池电解液生产线，建设绿色产业园区。

古丈湘泉生态酿酒文化产业园：依托红石林湘泉酒厂，建设 150 亩湘泉生态酿酒基地和高端白酒生产线，同步结合周边千亩高粱基地，建设玻璃栈道、停车场、企业文化墙、游客服务中心、洞藏酒展示运营体验中心、白酒及旅游文化休闲产业园。

旅游特色食品加工产业园。建设腊肉制品产业园区 2 万平方米，建设酸肉酸鱼酸菜等酸爽食品园区 1 万平方米，联合全县 20 家茶叶加工企业，打造古丈毛尖旅游产品包装销售区 5 万平方米，打造苗家土家服装银饰产品销售示范区 1 万平方米，打造特色木雕产品示范区 1 万平方米。

碳酸钙功能材料产业园。建设以碳酸钙新材料及下游产品研发、生产为主导产业的特色工业园区。发展碳酸钙粉体和改性粉体，开发高中档纳米钙和功能母粒、管材岗石制造等配套产业。

辉绿石开发利用产业园：建设标准化厂房 6 万平方米，建设年产 1000 万吨高端石骨料生产线，建设配套基础设施，打造灰绿石产业园。

第四节 壮大现代服务业

围绕产业提质、融合发展、进村入户的发展思路，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高质量和多样化升级。

——**商贸冷链物流业。**积极推进现场专业市场现代化改造，推进现代商贸城、中央商务区建设。重点围绕农商互联、农贸市场标准化改造、电子商务进农村、农产品冷链物流、特色农产品市场建设、商贸古镇，培育发展现代物流龙头企业，重点

大干新五年，再创新辉煌

发展第三方物流、农产品冷链物流、快递物流等。鼓励企业充分利用信息化手段改善物流服务，积极优化物流业布局，引导物流服务向农村延伸，形成以第三产物流为主体，提供高附加值物流服务的现代物流业态。“十四五”期间，我县的商贸物流重点建设三大片区，即默戎片区：包括默戎、夯吾、中寨，主要旅游公司建设特色农产品、旅游产品交易中心；罗依溪片区：包括火车站、高速出口、石碧村入口，主要依托高速、高铁、火车建设大宗货物、矿产品、农产品仓储和交易中心；红石林片区：包括企业自建和园区规划建设，建成旅游商品、食品、建材等交易和仓储中心。冷链物流重点建设两大片区，即树栖柯冷链仓储物流园，依托政府项目资金，建成冷链仓储物流园，主要服务于县城、罗依溪的茶叶、屠宰企业；工业集中区冷链仓储物流园，依托鑫科、双胞胎、园区共同建成冷链仓储物流园，服务于园区、红石林镇、断龙镇的茶叶、屠宰企业。

——健康休闲养老产业。用好“中国生态魅力县”“中国天然氧吧”等金字招牌，以酉水风光带、栖凤湖风景名胜区和高望界国家级自然保护区为核心，加快培育社会养老体系和老年服务产业，加快老年服务产业发展建设，积极整合养老和医疗资源，探索医养结合新模式，加快发展医养结合、健康养老产业，积极承接沿海发达地区康养产业转移，通过“养老+”，延伸康养服务产业链，做大做强老年人市场经济，打造休闲康养福地。积极发展集度假、养生、养老、健康培训和管理于一体的健康养生产业。加快建设河西、栖凤湖、罗依溪等康养小镇，

大干新五年，再创新辉煌

全力打造有影响力的康养基地。

——**现代金融服务业**。大力培育金融市场，完善金融服务体系，加快推进县级融资平台改革，有效提升市场融资能力。到 2025 年，争取四板挂牌企业实现突破，争创省级金融安全区。加速传统金融业向现代金融业转型，争取引进 1-2 家国内知名金融机构来我县设点。加快发展现代保险服务业，大力发展民生金融、绿色金融、普惠金融。加大金融资源投入，保持信贷规模合理增长，推动多渠道直接融资，加强重点产业、重大项目等融资服务。

——**积极培育消费中心**。围绕住宿餐饮、健康养老、生态旅游等消费需求，以安全、便捷为导向，全力提升服务水平。积极培育消费新业态，引导宾馆、酒店夺星创牌，积极开拓大众化餐饮市场，发展各具特色，满足不同消费层次的餐饮业，大力培育餐饮龙头企业，引进一批四星级以上酒店。

——**城乡农贸市场建设**。深入推进农产品流通和农村市场体系建设，加快实施商贸流通领域农产品冷链物流标准化、农商互联等工程。推进古丈县镇、村级商业网点建设，新建村级电商服务站 103 个。着力打造古丈县猛洞河农资储运配送中心，重点推进双溪、新城、铁马洲等鲜叶交易市场建设。新建古阳镇、默戎镇、红石林镇、高峰镇、岩头寨镇、坪坝镇、断龙山镇旅游农副产品综合市场。深入开展电子商务进农村、农业电子商务活动，有效促进开拓农村市场。

第五节 做强全域旅游

建设酉水风光带，提质精品乡村休闲旅游景区，加快丰富县内主要景点旅游线路，建设国内知名旅游目的地。积极推进茶旅融合，做好“旅游+”文章，做大做强休闲康养业，不断延长旅游产业链条，打造大湘西旅游新增长极。到2025年末，年旅游人次突破1000万，旅游收入突破30亿元。

（一）建设旅游精品板块

以生态发展为优先，以精致生活方式为引导，依托全域良好的江水湿地、云山瀑布、田园风光等自然景观，突出“文化、生态、传统村落”古丈县三大主题特色，围绕红石林河西至栖凤湖的酉水生态文化旅游带，东部、西部、南部地区茶旅、康养等特色旅游产业的“一带三区”，加快建设以“茶旅融合、村寨休闲、康体养生、休闲度假、影视网红、户外运动”等为主的6大旅游板块，整体丰富古丈全域旅游产品，提升旅游产业发展。

——茶叶旅游融合板块。以打造“武陵茶都”为目标，大力推动茶旅深度融合，推动茶旅融合发展，以“一业兴”带动“百业旺”，重点建设百里生态有机茶廊、十里茶园休闲观光带、高标准茶叶产业示范带、茶叶旅游示范带、高山云雾有机茶产业带，打造茶叶融合旅游板块。

——民族文化旅游板块。壮大以墨戎苗寨、夯吾苗寨为代表的南部少数民族文化游精品线路，串联周边翁草村、中寨村、九龙村、旦武营等传统村落，建设集苗族文化体验、特色餐饮、

大干新五年，再创新辉煌

乡村民宿于一体“神秘苗乡”旅游走廊；加快推进以“土司文化”为特色的“土家探源”旅游精品线建设，打造红石林坐龙峡景区，建设杜家坡、青竹山观光园，重点串联坐龙峡村、红石林村、坐苦坝村、栖凤湖村等，建设会溪坪溪州铜柱文化广场。

——**休闲度假旅游板块**。对接旅游者和城市居民观光、休闲、度假、科普、康养等多样化需求，依托高望界、红石林、坐龙峡、栖凤湖、老司岩、杜家坡等山水资源，推动古丈生态休闲旅游产品丰富和升级，高水平建设古丈栖凤湖滨水休闲旅游度假区，打造生态休闲度假旅游板块。

——**康养养生旅游板块**。充分发挥古丈良好的生态景观资源优势 and 富硒茶叶、富硒水果、林下有机食材等田园特色产业资源优势，突出“康养一体，医养结合”，引进一批康养旅游企业、打造一批康养旅游示范基地、开发一批康养旅游产品。重点打造森林康养、田园康养、医疗康养三大类康养旅游产品，打造康养养生旅游板块。

——**影视网红旅游板块**。精心打造网红景点，主动顺应网络时代信息化趋势，深入发掘本土文化、民俗文化、历史文化资源，结合景区自身亮点，打造一批网红秋千、摇摆桥、彩虹滑道、喊泉等游客易参与、体验性强的旅游产品，加快推进栖凤湖影视基地建设，打造影视网红旅游板块。

——**户外运动旅游板块**。以断龙山、高望界、罗依溪为核心，全方位统筹古丈全域资源，创新运用“生态+体育+旅游”

大干新五年，再创新辉煌

模式，构建“户外运动协会+户外运动基地+户外运动赛事”全链条产业体系。陆上、水上、空中立体化推进古丈户外运动旅游产品开发，引入自驾营地、帐篷露营、夜跑、山地运动、水上运动、拓展训练等新业态产品，打造户外运动旅游板块。

（二）推进旅游融合发展

以全域旅游发展为契机，发挥旅游业的带动效应，推进产业链延伸、产业融合和产业集聚发展。重点加强古丈县茶叶、农业、康养、城镇与旅游业融合发展。

——**加快茶旅融合。**按照宜业宜游定位和生产观光一体化思路，高标准建设开发铁马洲、猛虎洲、岩坳、红石林村、竹溪湾、牛角山、青竹山、梳头溪、杜家坡、高望山等一批茶旅示范基地和茶旅线路，加快推进以“安吉白茶”为核心的默戎翁草、秀萎和新窝脱贫示范基地建设，完成停车场、旅游厕所等旅游配套设施建设，打造新兴旅游热点。加快实施茶博物馆、茶文化街、茶餐、茶园酒店等一批茶旅核心项目，力争将古丈打造成集茶文化体验、展示、餐饮、娱乐、悠闲、旅游为一体的“武陵茶乡”，形成“以茶促旅、以旅带茶、茶旅互融”的发展格局。

——**加快农旅融合。**结合美丽乡村建设和乡村振兴，加强民居、民宿和古村落的保护改造，重点提质龙鼻嘴、牛角山、中寨、翁草、红石林、坐龙峡、河南、高望界、石门寨、梳头溪、栖凤湖等重点旅游村寨的绿化、亮化、洁化、特色民宿、标识标牌、停车场等旅游设施建设。重点沿酉水生态文化旅游

大千新五年，再创新辉煌

带，新建与改造一批茶叶、柑橘、特色养殖等规模化、标准化、景观化农业田园综合体，展示农耕文化、民俗文化和地域风情，打造生态景观、农业景观、创意景观交相辉映的主题休闲农业景区。

——**加快康旅融合**。充分利用古丈生态环境和气候优势，以生态旅游、宜居城市和康养休闲产业发展为基础，实施一批养生旅游基地、医疗服务机构、医疗旅游等项目建设，打造以自然风光为特色，融生态观光、康体养生、文化体验、科普教育、休闲娱乐于一体的养生、养老、养心、养病、养幼、养性旅游目的地。

——**加快城旅融合**。以打造特色旅游城镇为目标，加快推进一批特色旅游城镇建设，完善城镇基础设施和旅游配套设施，加快建设旅游型城镇综合体、交通、索道、轻轨、大型文化演艺中心、城市景观区、休闲主题公园，提升城镇旅游服务功能，以旅游带动城市发展，以城镇建设推动旅游升级，建设以县城为龙头，以红石林镇、默戎镇、高峰镇为支撑旅游的城镇体系。

（三）完善文化旅游配套

实施红石林、坐龙峡、高望界、栖凤湖等核心景区旅游提质升级改造，大力推进全域旅游配套设施建设。加快建设高铁站、客运站旅游集散中心和旅游咨询服务中心，突出抓好景区景点和乡村旅游村寨游客集散服务中心。建设一批星级酒店、具有民族特色中高端民宿。借助“智慧古丈”建设，完善“智慧旅游”服务平台功能，加快建设古丈旅游大数据中心。

大干新五年，再创新辉煌

建立健全旅游安全合作及应急机制，强化旅游景区、酒店饭店等旅游场所的防灾减灾系统。

专栏 3：茶旅融合重点工程

茶旅融合重点项目：规划建设旅游轻轨、自行车赛道项目、贯穿东西部的旅游线路、茶叶博物馆、茶叶休闲广场、茶叶主题公园、茶叶交易中心、茶乡旅游接待中心等标志性项目。

精品景区建设工程：建设夯吾苗寨 4A 景区、古丈县河西酉水人家风情精品景区、栖凤湖滨水休闲旅游度假区、5A 级苗寨苗族风情特色精品景区、天桥山风景区、断龙山镇土家文化长廊、尔卓山谷娃娃鱼生态观光园、九龙苗族文化风情园、中寨村鬼溪旅游文化精品景区。

茶旅融合示范工程：建设古丈县茶旅文化观光田园综合体、头溪茶谷旅游项目、牛角山片区田园综合体建设。

（四）田园综合体试点

充分利用古丈县优质的生态资源、厚重的民族文化资源及良好的乡村产业基础，以牛角山片区为核心，围绕夯实基础、创新发展、协调发展、绿色发展、共享发展、完善功能，合理区分农业空间、生态空间，优化生态功能区和文化功能区建设，推进综合发展、农村综合改革、转移支付等渠道进行试点示范，构建山、水、林、田、湖、草共融的田园综合体。通过田园综合体试点建设，对全县乡村振兴发挥示范效应。

积极开展旅游招

大干新五年，再创新辉煌

加快推进栖凤湖、河西、高望界、天桥山等景区招商。坚持政府主导、企业跟进，推动茶旅企业强强联手、整体促销，加大茶旅市场开发，力争尽快引进战略投资者，在国道沿线开设旅游接待销售网点，不断提高茶旅品牌知名度和影响力。

专栏 4：生态旅游示范工程

旅游景区提质工程：实施墨戎苗寨民俗文化景区提质升级工程、红石林旅游景区配套建设及提质改造、G352 及永吉高速沿线村寨特色民居改造。

精品景区建设工程：建设夯吾苗寨 4A 景区、古丈县河西酉水人家风情精品景区、栖凤湖滨水休闲旅游度假区、5A 级苗寨苗族风情特色精品景区、天桥山风景区、断龙山镇土家文化长廊、尔卓山谷娃娃鱼生态休闲观光园、九龙苗族文化风情园、中寨村鬼溪旅游文化精品景区。

旅游设施提质工程：新建牛角山-梳头溪旅游观光索道 3 公里，栖凤湖-高望界新建旅游索道 7 公里，开发杨家河-细塔片区文旅民宿，加快红石林镇四星级宾馆、红石林镇旅游观光健身道、高峰镇游步道、翁草村旅游基础设施建设。

茶旅融合示范工程：建设古丈县茶旅文化观光田园综合体、梳头溪茶谷旅游项目、牛角山片区田园综合体建设。

第五章 加快城乡融合，优化新型城镇格局

加快实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，坚持“三特”“四宜”定位，致力打造“魅力茶城”，支持特色小镇有序发展。坚持城市引领与乡村振兴协同发力，加快构建城乡融合格局，推动城市和农村携手并进。到2025年，常住人口城镇化率跨越60%大关，形成以县城为核心、重点镇为骨干、中心村和产业聚集地为基础的四级城镇体系，构建新型城乡关系，建设和谐古丈县。

第一节 优化城乡空间布局

以县城为中心，加快古罗大道、古丈高铁西站进站路建设，统筹推进老城区、城北新区、高铁新城、河西新区融城发展和重点特色小镇组团联动发展。统筹推进新型城镇化和乡村振兴战略，构建城乡融合新格局，优化“一核两极四片”城镇空间结构。

——“一核”。以G352为轴的古丈至罗依溪片区作为县域城镇体系的核心重点打造。老城区要加快古阳河游步道、管道天然气、老旧小区改造等项目建设，提高老城品质；城北新区要注重高品质规划建设，加快完善市政设施和文教医卫配套，推进智慧城市建设，引进一批城市综合体、旅游综合体、商贸综合体，打造茶城融合、休闲宜居的高品质新区。“一核”是新型城镇化建设的主战场，也是产业发展的核心区，是承接粤港澳、长三角等发达地区产业转移的主平台。

大干新五年，再创新辉煌

——“两极”。将北部红石林新区作为县域发展、城镇体系的核心区重点打造。依托红石林、坐龙峡、栖凤湖、芙蓉镇等优质生态旅游资源，积极开发旅游地产，建设一批特色民宿，着力培育主题鲜明、功能完备、宜居宜业的河西旅游小镇。将南部默戎新区作为南联吉首市的城镇核心区进行打造。依托南部片区丰富的生态资源和民俗文化，重点布局茶旅融合的旅游产业，拓展古丈主城区与默戎新区的连接通道，加快默戎镇永吉高速出口的对接，大幅提升城镇流动人口。

——“四片区”，即岩头寨、高峰、坪坝、断龙四个片区。岩头寨片区利用毗邻沅陵的优势，大力推进区域融合发展，重点发展乡村旅游、畜牧业，建设生态城镇；高峰片区依托优质生态资源，重点发展生态旅游和健康养老；断龙山片区主要发展水果和生态旅游；坪坝片区利用毗邻州府吉首优势，加快与吉首融合发展，建设生态旅游城镇。

第二节 提升城镇功能和品质

以人为核心的城镇化，按照高质量发展要求，完善城市综合功能，提升城市品质，注重发展质量，塑造特色城市景观风貌，持续推动城镇品质提升。

——**主城区建设**。建设“四纵四横”城区骨干交通网和城市环线，加速城区扩容，新增可开发土地 3.5 平方公里。提级扩能环境卫生设施，完善垃圾无害化资源化处理设施、污水集中处理设施和县城公共厕所。提挡升级市政公用设施，推进市政交通设施、市政管网设施、配送投递设施、老旧小区更新改

大千新五年，再创新辉煌

造和县城智慧化改造。围绕老城改造提质和新城扩容，形成新城骨架，重点完成高铁古丈西站进站路及站前广场建设，以武陵茶都为中心，古罗大道两边重点布局医院、学校、体育文化馆、加油站、商业综合体、物流园、房地产、交易中心，完成道路两厢基础设施；加快城北新区及罗依溪城区水电路网建设，优化完善城北新区及罗依溪城区功能布局 and 空间形态；建设古阳河城市风光带，加强主要出城口绿化美化及停车场建设；提升老城品质，加强旧城改造，升级改造老旧小区、棚户区 and 背街小巷。

——**打造红石林、默戎县域副中心。**以河南、河西村为核心，依托红石林、坐龙峡、栖凤湖、芙蓉镇的优质生态旅游资源，大力支持昌松集团开发河西“康养、苑养、生养”综合体康养小镇，以及中金公司开发河西工业酒店。大力开发旅游地产，依托茄通村、铁马洲村、龙天坪村、尔卓山谷生态观光园等建设高品质休闲度假、航空、工业，建设乡村民宿旅游体验区；依托河西水泥厂旧址，打造国家工业遗产旅游基地，建设一批独具民族特色民宿，着力培育主题鲜明、功能完善、宜居宜业的河西旅游小镇，实施城镇扩容，新增可开发土地开发1.5平方公里，将河西建设成为湘西地区游客集散中心和旅游目的地。依托南部片区丰富的生态资源和民俗文化，重点布局茶旅融合的旅游产业，拓展古丈主城区与默戎新区的连接通道，加快默戎镇永吉高速出口的对接，大幅提升城镇流动人口，默戎镇充分利用茶叶优势和浓厚的民族文化、民俗文化资源，大力

大干新五年，再创新辉煌

发展茶叶产业和民俗旅游业，促进茶旅两大产业的有机融合，建设茶旅融合特色小镇。

——**打造高铁城市综合体。**以双溪为中心，西联保靖、花垣，建设高铁新城。扩容城镇开发土地2平方公里。以古丈高铁站为核心，联合红星社区常德街片区及雕山片区，建设县域交通枢纽物流中心，着力完善城乡基础设施，促进交通和公共服务的无缝对接，打造以现代服务业为支撑的现代化产城融合新亮点。优先高铁新区土地供应，创新建设用地供地模式，提高发展承载能力，激发建设活力，塑造绿色活力生态新区，将高铁站周边2公里半径区域打造成为古丈新名片。

——**推动特色小镇建设。**依托古丈乡镇特色资源，突出龙头企业带动，规划建成一批产业兴旺、经济繁荣、绿色美丽、宜业宜居的现代化特色小镇。古阳镇依托其产业基础和良好的城镇基础条件，大力发展农产品加工业和商贸物流业，不断完善城镇基础设施，推进城乡公共服务一体化，打造古阳镇茶叶特色小镇、罗依溪旅游特色小城。依托古丈通用机场建设，打造红石林航空小镇，岩头寨镇、高峰镇、坪坝镇、断龙山镇充分发挥生态资源优势，大力发展生态产业和乡村旅游业，建设生态旅游特色小镇。

——**推动智慧城市建设。**聚焦基础通用、政务服务、民生服务、生活服务、城市运行、城市治理、生态宜居等领域，推动古丈县智慧城市标准化建设，加快数字化城市管理向智慧化升级。加快物联网、大数据、人工智能、区块链等信息技术推

大干新五年，再创新辉煌

广应用，实施智慧城市场景开放计划。着力发展智慧物流，以智慧物流推动智慧城市升级。

——推进园林城市建设。以创建省级园林县城为抓手，加强城市绿地系统规划，加快园林绿化建设步伐。开展城市绿化行动，加快新建公园、专类园、街头小游园、城市道路绿化等工程项目建设步伐，不断增加绿地总量。以主干道亮化美化为重点，以道路两侧建筑物亮化美化为烘托，以节点造型为点缀，形成多层次展示魅力古丈县的城市立体景观。构建“青山碧水、蓝天绿树”的宜居城市。实施主街路段的美化亮化建设，加快县城主要街道和背街小巷的路灯安装和改造。到“十四五”末，实现城区所有街道路灯全覆盖，建成区路灯亮灯率达到98%以上，完成城区主次街道和背街小巷的路灯安装和改造。

专栏 5：城镇品质提升工程

老旧小区改造工程：有序推进老旧住宅小区改造，完成三道河小区等20个老旧小区升级改造，重点升级小区水电气路及光纤等配套基础设施，完善养老、托育、停车、便民市场等公共服务设施，并将老旧住宅小区长效管理纳入社区治理体系。

5G 基础设施建设工程：推进5G网络基础设施建设和应用，搭建县大数据中心基础平台，推动物联网、云计算、大数据等新一代信息技术与智慧城镇发展深度融合，着力建设智慧政务、智慧旅游、智慧园区、智慧社区、智慧环保、智慧交通、智慧教育、智慧医疗、智慧农业、智慧物流等重点信息化工程。

城市污水治理工程：实施排水系统改造工程，加快城市污水管网和雨污管道改造或新建，积极推进管网“雨污分流”。对城市污水处理设施产生的污泥进行稳定化、无害化处理处置，鼓励资源化利用。加快污水处理设施建设，城市污水集中处理率达到96%以上。持续开展黑臭水体整治，建立健全长效机制，巩固提升治理效果，全面彻底消除城市黑臭水体顽疾。

城镇品质提升工程：古丈县全域景观亮化建设项目、新城海绵城市建设、城镇地下综合管廊项目

——**推进创新城市管理**。构建大城管综合体系，提高科学化、精细化、智能化管理水平。规范店外经营和占道作业行为，加强城市环境秩序综合整治力度，全面落实“门前三包”和主次干道常态保洁，强化渣土运输监管，加强道路清扫保洁，保持道路清扫面积和城区发展同步，实现道路保洁无盲区，确保市容市貌干净整洁。抓好公交线路优化和增设，合理布局和投放城市公共自行车，加大重点路段、重要时段交通秩序专项整顿力度，有效解决城市拥堵问题。

第三节 大力推进城乡融合发展

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总目标，大力促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置，突出以城带乡，破除制度弊端，补齐政策短板，推进城乡融合发展。

——**全面提质乡村基础设施**。补齐农村发展短板，夯实农业农村社会主义现代化建设基础。推进基础设施“五张网”向农村地区延伸和覆盖，促进城乡基础设施互联互通、共建共享。全面推进“四好”农村公路建设，完善农村道路系统和农村对外交通网络体系。实施农村饮水安全巩固提升工程，实现农村饮水安全全覆盖。推动5G网络布局和商业进程，实现农村移动宽带网络人口全覆盖。改造升级农村电网，推进清洁能源开发利用。

——**积极开展美丽乡村创建**。深入推进村庄清洁和绿化行

大干新五年，再创新辉煌

动，开展美丽宜居村庄和美丽庭院示范创建活动。依托特色生态、民族文化、旅游产业等资源，差别化推动美丽乡村建设。打造一批美丽乡村示范片区和美丽乡村精品线路，推动美丽乡村由单村整治向连线成片升级拓展，实现美丽乡村全域覆盖。支持有条件的乡村建设以农民合作社为主要载体，集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体。加强农村环境综合整治，改善农民生产生活条件，建设新型农村社区。到2025年，新建美丽乡村示范村15个、美丽乡村重点村50个。

一一推进公共服务覆盖均等。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务的标准统一、制度并轨。建立健全政府主导、社会参与、适度竞争的农村公共服务多元化投入体系，发挥农民主体作用。扶持文化企业以连锁方式加强基层和农村文化网点建设，构建贯通城乡的文化产品流通网络。开展文明村镇创建工作，支持创建镇街特色文化品牌。

一一推进统筹村庄规划。切实加强城乡空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控。构建城乡规划体系，坚持规划引领，按照因地制宜、多规合一、注重乡村文化、“三生”融合、建设和保护并重的总体要求，推进村庄建设规划全覆盖，加快构建特色鲜明的城乡形态。

第四节 促进城乡公共资源合理配置

构筑城乡要素双向流动的内在保障新体系，保障城乡要素

大干新五年，再创新辉煌

双向流动，引导生产要素向农村流动。

——**促进城乡要素双向流动。**以破除城乡要素流动体制机制障碍为重点，加快推动城乡生产要素自由流动，促进城乡要素市场一体化。优化配置城乡公共服务资源，改革户籍制度，剥离附着在户籍制度上的基本公共服务差别，畅通人口双向流动通道。建立城乡统一、主体平等、产权明晰、合理有序的建设用地市场，充分发挥市场机制对土地价格形成的重要作用，切实保障农民公平分享土地增值收益。落实城乡统一就业政策的具体办法和措施，消除对进城务工人员就业的限制性、不平等性规定和做法。

——**盘活农村土地资源要素。**深化土地制度改革，落实三块地改革政策，建立健全农村集体所有建设用地征地补偿制度。加快农村产权交易流转市场建设，建立公开、公正、规范运行的城乡土地交易平台和公共信息平台。稳妥推进国家批准的农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。赋予农村集体经营性土地出租、抵押、作价入股、转让等权能。健全土地流转监管机制，促进城乡土地要素合理有序流动、公平公正交换。

——**积极鼓励金融资本入乡。**深化“放管服”改革，强化法律规划政策指导和诚信建设，打造法治化便利化基层营商环境，稳定市场主体预期。建立金融机构激励机制，吸引金融资

大干新五年，再创新辉煌

本流入乡村。完善融资贷款和配套设施建设补助等政策，鼓励工商资本投资适合产业化规模化集约化经营的农业农村领域。支持城市搭建城中村改造合作平台，探索在政府引导下工商资本与村集体合作共赢模式，发展壮大村级集体经济。建立工商资本租赁农地监管和风险防范机制。

专栏 6：乡村振兴基础深化工程

特色小镇提质工程：打造古阳镇、岩头寨镇、默戎镇、红石林镇、断龙山镇、高峰镇、坪坝镇特色小镇，提升小镇的特色产业、生态、旅游、商业、服务等功能。

人居环境提质工程：对全县 103 个村进行农村垃圾和污水等农村环境综合治理，进行村庄公共空间规范化建设，改善农村人居环境。对全县所有村庄进行改厨、改厕，建设党务中心、群众文化活动场所等公共基础设施，建设“业兴、家富、人和、村美”农村。

传统村落保护工程：对古阳镇、岩头寨镇、默戎镇、红石林镇、断龙山镇、高峰镇、坪坝镇古民居进行改造，对全县传统村落进行保护性改造，整治改造建筑风貌、古祠堂、文化展示厅，环境综合整治，修建广场硬化。

改造建设农村集市：建设默戎镇旅游农副产品综合市场、红石林镇旅游农副产品综合市场、古阳镇旅游农副产品综合市场、断龙山镇田家洞市场、红石林镇马达坪村农产品集散中心。

——全面深化乡村振兴战略。大力推进乡村建设行动，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，加强村庄风貌引导，保护传统村落、传统民居和历史文化名村名镇。加快城乡融合发展，围绕特色产业提质增效、基础设施完善配套、城乡教育均衡发展、医疗卫生健体强能、乡愁文化保护传承、社会保障普惠供给、美丽乡村升级建设、三农人才培育壮大、社会治理效能提升、基层党建互助引领十大工程，推进基础设施向农村延伸、公共服务向农村拓展、产业规划向农村布局。

大干新五年，再创新辉煌

大力发展乡村旅游，巩固和提升茶叶、油茶、烟叶、柑橘等特色产业，支持龙头企业、专业合作社、能人大户发展，完善利益联结机制，以产业振兴带动乡村全面振兴。加快完善县乡村三级农村物流体系，改造提升农村寄递物流基础设施，深入推进电子商务进农村和农产品出村进城，推动城乡生产与消费有效对接。加强农村环境综合治理，加快农村旱厕全面清零，创优农村人居环境，让农村留住美景和乡愁。大力开展农村法制宣传教育月、青少年法治宣传教育周等主题活动和平安、禁毒、普法志愿服务活动。深入开展平安乡镇、平安村创建活动。开展扫黑除恶专项斗争，扫除农村黑恶势力、宗族恶势力。加强乡村交通管理、消防、安全生产工作，提升人民群众安全意识和能力。

第六章 聚焦新基建，完善五张网络设施

通过互通、补缺、延伸、加密等方式集中力量补齐交通、能源、信息、水安全、物流配送“五网”基础设施短板，加快构建适度超前、互联互通、安全高效、智能绿色的现代化基础设施体系。以整体优化、协同融合为导向，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第一节 大力构建交通网

以发展现代交通运输业为主线，加快交通基础设施建设，

大干新五年，再创新辉煌

加快形成各种运输方式布局合理、结构优化、便捷通畅、互联互通的现代化综合立体交通网。全面建设综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通，着力推进综合交通运输体系升级发展。

——公路交通网络建设。以“高速高铁”和高速连接线建设为重点，完善公路路网布局，普通国省道以“普通国道全面提质、干线公路成线成网、经济节点有效衔接、强国领域示范引领”为目标，进一步提升普通国省道发展水平；农村公路紧紧围绕实施乡村振兴战略和加快推进农业农村现代化，以“提升服务功能、完善路网结构”为目标，结合我县现有农村公路发展现状，重点支持旅游资源产业路、乡镇通三级等农村公路建设。坚持建管养并重，提升提高农村组级公路通畅率，全面提升农村公路综合通行能力。新建张家界-梵净山高速公路古丈段，重庆酉阳-保靖-古丈黔江-沅陵高速公路。完善干线公路网络，新建古丈县城至永顺列夕公路、古丈至泸溪公路、省道岩头寨至县城公路、古丈至罗依溪公路（二期）、罗依溪至沅陵凤滩公路（二期）、S246线岩坎寨至苏家公路，建设张吉怀高铁古丈西站连接线、古丈县绕城线、黔江镇绕城线、栖凤大道至罗凤环路、板栗至排口公路等。完成县道以上危桥改造和镇、村道危桥改造。

——水运基础设施建设。大力推进酉水河航道码头工程建设，着力构建外联内畅、水陆联通的立体交通网络。做好凤滩水库至罗依溪、栖凤湖旅游航道整治工程。推动内河航道扩能建设，畅通古丈至沅陵航道，建设酉水河大型旅游码头和环栖

大干新五年，再创新辉煌

凤湖旅游码头，升级酉水水航道，保障酉水河航道达到五级标准。

——**铁路与航空机场建设。**加快推进古丈高铁站和张吉怀铁路建设。争取通用机场在“十四五”期间建成投入使用，拓宽河西至机场公路。

专栏 7：交通网建设工程

干线畅通工程：新建张家界-梵净山高速公路古丈段，重庆酉阳-保靖-古丈黔江-沅陵高速公路。完善干线公路网络，新建古丈县城至永顺列夕公路、古丈至泸溪公路、省道岩头寨至县城公路、古丈至罗依溪公路（二期）、罗依溪至沅陵凤滩公路（二期）、S246 线岩坎寨至苏家公路，建设张吉怀高铁古丈西站连接线、古丈县绕城线、黔江镇绕城线、栖凤大道至罗凤环路、板栗至排口公路等。

县乡村公路建设工程：新建、改建农村公路 505 公里，重点新建网络路、断头路、自然村路硬化，改建三坪凤溪-李家洞、高峰-镇溪、龙鼻-坪坝等公路，新建天桥山-李家村等公路。新建客运站 2 个，新建乡镇综合 7 个，新建物流中心 1 个、物流服务点 22 个。

水运港航建设工程：建设罗依溪火车站客运码头等 8 个客运码头。实施渡改桥工程，对 4 处航运渡口新建 4 座桥梁。

汽车充电桩建设工程：大力实施新能源充电桩网络完善工程，在高速公路服务区、普通国省干线服务区、居民小区等区域建设 50 个以上充电桩。

航空运输体系建设：实施古丈通用机场基地建设工程，建设红石林通用航空小镇。

第二节 大力发展能源网

进一步加强电源供给及智能电网建设，着力构建清洁低碳、安全高效的现代能源网。在主城区和各镇建设 8-10 座加油站，在主城区、重点旅游区、交通主干道布局一批汽车充电桩、充气桩。加快建设智能电网。完善电网输送体系，建设具有良好适应性、安全性、稳定性、灵活性的智能化电网，全面完成农村入户电路改造。大力推广电能替代、智能用电等新型服务。优化能源结构，大力支持高峰镇分散式风电项目建设，持续推进“气化湖南”工程，全面完成主城区管道燃气建设。扩大燃气

大千新五年，再创新辉煌

管网覆盖范围，优先保障居民生活用气，稳步推进工商企业等非居民用户用气，推进工业园区地下管网建设，推进天然气管道设施向乡镇和农村新型社区延伸，着力推进村镇管道燃气工程建设。

专栏 8：能源网建设工程

输变电工程：建设张吉怀铁路湖南湘西古丈 220 千伏变电站、张吉怀铁路湖南湘西回龙牵引站 220 千伏外部供电、张吉怀铁路湖南湘西九龙牵引站 220 千伏外部供电、古丈-峒河 220 千伏线路、马颈坳至默戎 35kV 线路工、10 千伏及以下配电网，改造古丈大溪坪 35 千伏变电站。

“气化古丈”工程。实施县城天然气管网覆盖工程，新建燃气输送管 120km，燃气管道 560km，完善调压站，气源站，经营网点。

第三节 加快布局信息网

加快推进以 5G、物联网、工业互联网等通信网络基础设施建设，着力打造高速、移动、安全、泛在、优质的新一代信息网。全面完成 5G 网络建设，依托全县市政道路、铁路、视频杆、路灯杆、公交站点等公用设施，加快推进 5G 和千兆光纤宽带的部署，着力形成城镇区域连续覆盖，加快推进千兆光纤宽带向机构单位、厂矿企业、工业园区等延伸覆盖，实现人口聚集行政村以上 5G 覆盖。统筹部署泛在感知设施，加快人工智能、物联网、工业互联网等信息技术与传统领域的融合，建设智能工业、智能农业、智能物流和智能电网等物联网示范工程，重点打造物联网+智慧排水、物联网+智慧管网、物联网+茶产业链、物联网+旅游、物联网+医疗、物联网+教育、物联网+康养、物联网+生态管理等，推进交通基础设施智能化，支持各类智慧停

大干新五年，再创新辉煌

车系统应用。建成全县大数据中心，云服务平台，完成 IPv6 改造，数据中心产业链初步完善，云服务实现按需供给，促进宽带网络人(户)均普及率等主要发展指标提升到同期全省平均水平。加强电子政务建设，加快推进古丈县大数据中心公共数据共享交换平台建设。

专栏 9：智慧新基建工程

新一代信息网络设施建设：实施 5G 大数据配套基础工程建设，同步推进电子政务外网 5G 移动网改造，重点区域、重点场所 5G 网络全覆盖工程；建设云计算中心，推进云计算中心融合区块链中心、政府大数据综合应用平台、“互联网+政务服务”一体化服务平台、视频监控系统、视频会议系统、应急管理平台等诸多系统。

重点领域信息平台建设：推进古丈新型智慧城市建设，打造智慧互联城市；推动古丈数据共享交换平台改造升级。

第四节 筑牢水安全网

按照多蓄水、供好水、防洪水、治污水、节约水“五水共治”原则，落实最严格的水资源管理制度，加强水利管理，织密、织牢水安全网。重点支持古阳河的治理、古阳河梯级水库建设。

——**做好城乡安全饮水保障。**推进城区供水及管网优化建设。推进以县带镇、资源共享的城乡供水一体化建设，推动城乡安全饮水全覆盖。全力解决部分乡镇饮水困难突出问题，“十四五”期间有计划地解决集中供水问题。继续推进自来水进村入户工程、乡镇水厂提质扩容工程等农村饮水巩固提升工程建

大干新五年，再创新辉煌

设。

——**优化完善农田水利设施。**扎实推进高标准农田高效节水灌溉工程建设，优化高标准农田喷灌、滴灌、微灌等节水节肥施灌设备资源配置，全面提升生产信息化水平。加快推进小型农田水利建设项目，完善渠道附属建筑物配套工程。扩建广潭河水库，新建草塘水库，实施栖凤湖水库与凤滩水库水系连通工程，除险加固白溪关水库，对县域 41 座小型水库除险加固，新建改造一批小水窖（池）、小溪坝、小渠道。实施灌区节水配套改造措施，提高灌区水利用系数，酉水灌区、武水灌区续建配套及节水改造工程、桐木-岩槽河片区。

——**加强防灾减灾能力建设。**全面建设流域、区域防洪减灾体系，开展小河流治理和山洪沟治理，实施红石林岸坡整治工程、罗依溪堤防工程。

专栏 10：水安全网建设工程

防洪治涝工程建设：实施山洪地质灾害防治工程，建设主要景区及乡村旅游点供排水工程，新建雨水管、污水管网、供水管网及配套设施建设。对全县 29 条山洪沟进行治理，护岸、护坡，综合治理 462km；完成农村 12 条河流治理，护岸、护坡 338.1km，河道清淤 167.6km。

城乡堤防工程建设：完成古丈县河东河西保护圈、默戎镇防洪堤和武水灌区、酉水灌区、桐木-岩槽河片区续建配套与节水改造。实施 1 座中型水库 41 座小型水库大坝整治加固，放水设施改造。

农田水利设施建设：完成默戎镇小型水库、草塘水库、徐家岭水库建设，扩建古阳河水库、广潭河水库，实施县栖凤湖水库与凤滩水库水系连通工程、新修水渠 500 公里、节水窖 5000 口，整修水坝 100 处，推广喷灌、滴灌设施 100 处，完成生态小水电滚水坝改建工程。

城乡安全饮水工程建设：实施农村安全饮水巩固提升工程，新建及完善岩头寨镇水厂、高峰镇水厂、红石林镇水厂、默戎镇水厂等 4 个标准化水厂，新建古阳镇-

罗依溪供水一体化工程。完成断龙山镇水源提质改造工程，巩固提升 2.5 万人饮水安全。103 处供水工程提质改造，解决 3.45 万人饮水安全问题。

第五节 优化物流配送网

健全县级农村物流中心、乡镇运输服务站和村级农村物流服务点的三级农村物流网络节点体系。大力发展农贸市场、社区商业中心。加强县城区大型购物超市、专业批发市场以及区域物流中心的规划建设。着力完善县供销社综合改革服务网点和电商、邮政便民服务平台。深入实施“快递下乡”工程，完善快递服务网络，支持邮政、快递企业与农业、供销、商贸企业加强合作，打造综合服务平台。以吸引和集聚大型综合性物流服务供应商为重点，大力引进国内外物流资本和快递龙头企业入驻。支持供销合作社推进智能化、信息化、精细化的冷链物流体系建设，借助“互联网+”和大数据共同构筑具有供销特色、地区之间无缝衔接的冷链物流网络体系。推进物流园区仓储平台建设。支持发展城乡统一配送、集中配送、共同配送等物流配送模式。鼓励以共享思路挖掘城乡客运班线货舱运力资源。以推进 5G 建设和应用为突破口，推进农贸市场、水产批发市场等农产品流通市场信息化改造，提升智能化水平。

第七章 推进环境综合整治，建设美丽生态古丈

坚持绿色发展理念，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，着力提升环境质量，争创“生态环境示范县”，全面推进资源节约

大干新五年，再创新辉煌

型和环境友好型社会建设，大力发展绿色经济、弘扬生态文化，持续打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，构建“山水河湖”相融共生的空间格局，把古丈建设成为生态经济发达、生态文化繁荣、生态环境优美的武陵山区典范。

第一节 加强环境保护治理

解决资源环境瓶颈约束，改善区域生态环境质量，推进生态文明建设，建设生态美丽幸福古丈的重要支撑和保障。深入践行绿色发展理念，聚焦重点，打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战。扩大环保监测范围，切实抓好空气和水质监测。

——**水污染治理**。统筹加强水体、水量、水质等保护管理，实施栖凤湖水污染防治、酉水流域古丈段水污染防治工程。建立完善覆盖到村的河长、湖长组织体系，合理控制古阳河、酉水等流域开发利用强度，保障河流水库生态用水。创新监管方式，加强医疗污水收集处理监管。以饮用水环境污染防治为重点，完成对饮用水水源保护区管理范围划定和立界，保障下游饮水安全，实施城乡饮水安全巩固提升工程，推进水资源和水环境整治工程、湖区与小流域治理工程、河道疏浚工程，严格监管措施，确保全县集中饮用水源地水质稳定达标。加大黑臭水体治理和生态修复力度，实现水生态环境良性循环。全面推进城镇污水处理工程建设，实行乡镇集镇污水处理全覆盖，抓好农村生活污水治理和水生态恢复。

——**土壤污染治理**。禁止在优先保护类耕地集中区域新建有色金属冶炼、金属矿采选、化工、电解锰、危险废物经营等行业企业。加强宏源矿业污染综合治理、河蓬清明场锰矿和磷

大干新五年，再创新辉煌

矿历史遗留问题生态修复，推进汉瑞矿业和华源硫酸重金属污染治理。加强烂泥田锰矿区张氏锰业、宏泰锰业和恒源锰业采空区治理。实施高远矿业有限责任公司小林场尾矿库闭库治理。实施土壤生态环境保护 and 综合治理、高远矿业有限责任公司尾矿库闭库治理工程项目、鲇溪矿区废渣综合治理工程、白岩矿区钒和锰矿废渣综合治理工程，矿产企业对土壤污染得到有效控制。在红石林镇、古阳镇等地建设建筑垃圾填埋及资源化利用项目。

专栏 11：环境治理重点工程

水污染治理工程：栖凤湖底泥清淤 200 万立方，对 7 个建制镇集中饮用水源地进行专项整治，重点完成古阳河流域饮用水源头 12 个村污水处理。到“十四五”末，集中式饮用水水源地水质达标率 100%，地表水水环境功能区达标率 80%，地表水功能区水质达标率大于 80%。

土壤污染治理工程：实施汉瑞矿业、宏源矿业重金属污染治理工程及河蓬清明场锰矿和磷矿历史遗留问题整治，新建钒锰尾渣循环利用研发中心，尾矿建筑材料生产加工基地，尾矿肥料生产加工基地。到“十四五”末，工业固体废物处置利用率大于 92%，危险废弃物全部得到安全处置，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%，农村集中处理率大于 85%。

大气污染治理工程：到“十四五”末，全县空气质量优良天数大于 300 天/年，县城内 90%的城区区域环境噪声小于 55dB，县城内 90%的城区道路交通噪声小于 70dB。

农村面源污染治理工程。全县 103 个行政村的污水处理。

——**大气污染防治。**从减煤、降尘、治企、控车、除烟、增绿等多方面发力，扎实开展大气整治专项行动，严控工业废气、扬尘、机动车尾气与餐饮油烟等复合型污染。大力推进能源消费绿色低碳转型，对已明确列入淘汰类的“散乱污”企业一律依法取缔，加强新型干法水泥企业粉尘整治，确保污染物稳定达标排放；加强工程机械等非道路移动机械和船舶的污染

大干新五年，再创新辉煌

控制，积极推进绿色施工，规范设置硬质围挡，并采取有效防尘措施；对矿山、填埋场和渣土消纳场必须采取有效的措施防治扬尘；禁止垃圾露天焚烧和加强秸秆焚烧监管。

第二节 筑牢生态安全屏障

——**夯实生态环保基础**。实施生态公益林、天然林、长防林、退耕还林工程。实施生态公益林及天然林商品林保护工程，对全县现有已划定生态公益林 72.87 万亩，提高补偿标准，实施全面管护。实施自然保护地建设工程，以典型森林生态系统、湿地生态系统和生物多样性保护为主体，加强高望界国家级自然保护区、坐龙峡国家森林公园、红石林国家地质公园和栖凤湖省级风景名胜区动植物保护。实施长江防护林体系建设工程，以断龙山镇、红石林镇、古阳镇和默戎镇为重点治理单位，在水土流失严重以及植被条件差的地段，构建森林生态屏障。

——**严守生态保护红线**。实行最严格的生态环境保护制度，坚持保护和修复并重，建立市场化、多元化生态补偿机制，统筹山水林田湖草系统治理，加强地下水的监测、监控及污染防治。积极开展耕地修复治理、矿山植被修复、土壤污染防治，维护生态保护红线。

专栏 12：山水林田湖治理工程

生态安全屏障保护：加强对栖凤湖水源涵养区、高望界森林经营及森林管护、滨河滨湖带的保护。

国土绿化保障行动：实施长防林、退耕还林工程，加强林、草业生态体系建设。营造风景林 0.6 万亩，大苗绿化县境内主要交通干道及县城；选择 70 个行政村进行庭院绿化、道路绿化、宜林地造林和建设公共绿地。

国土整治行动：实施受污染耕地安全利用与严格管控工程，加大历史遗留重金属污染地块调查及示范治理，积极开展耕地修复治理、矿山植被修复、土壤污染防治，加强古阳河、酉水流域经济带农业面源污染防治。“十四五”时期，防治修复土壤污染面积 30 万亩。

湿地保护行动：实施栖凤湖岸坡带生态恢复工程，加强对酉水及栖凤湖湿地保护和监测，着力保护源头区域湿地资源，重点实施栖凤大坝维修及导流涵洞、古阳河流域污水治理工程。

第三节 全面推动绿色发展

坚持绿水青山就是金山银山，改善生态就是发展生产力，充分利用好古丈良好生态，促进经济可持续发展，积极创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。提高农业资源利用与生态环境保护水平。发展低消耗、低污染、高效率的生态经济产业，加强废弃物的回收和综合利用；有效防止畜禽养殖污染，合理设置畜禽养殖禁养区，在畜禽养殖区全面建设粪污集中处理和资源化综合利用设施，大幅降低畜禽养殖污染排放强度。促进生态环境良好并不断趋向高水平的平衡，消除农业面源环境污染，有效保护和合理利用自然资源特别是土地资源。到“十四五”末，农作物秸秆、畜禽养殖粪便资源化利用率达到 90% 以上，绿色食品认证达到 80 个，有机食品认证达到 30 个。

第四节 创新生态文明管护机制

完善生态补偿制度体系，建立健全西水流域横向生态补偿机制，建立健全用水权、排污权、碳排放权交易制度，形成森林、湿地等生态修复工程参与碳汇交易的有效途径。完善天然林保护制度，将所有天然林都纳入保护范围，进一步细化各类林地的管控措施或经营制度。实施国家、省级重点公益林营造、抚育、保护和管理生态效益补偿。建立生态保护红线生态补偿机制。到2025年，实现全县森林、湿地等重点领域和禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖，初步建立多元化补偿机制，基本形成符合县情的生态保护补偿制度体系。完善和落实生态环境损害赔偿和责任追究制度。建立领导干部自然资源资产离任审计制度，建立完善生态文明建设地方政策体系，提高文明卫生意识，增强保护人居环境、建设美丽家园的荣誉感和责任感。实施环境保护税改革和排污许可证管理制度，改革环境影响评价制度，推动自然资源负债表编制，实施生态环境损害赔偿制度，开展国家公园试点。

第八章 以人民为中心，全面提升民生保障水平

牢固树立协调、共享、以人民为中心的发展理念，持续加大民生投入，补足医疗、教育、养老等基础设施短板，加快建设养老服务体系。大力推进就业、教育、卫生健康、社会保障、文化体育等社会事业与经济同步并适度超前发展，不断满足人

大干新五年，再创新辉煌

民日益增长的美好生活需要，建设幸福古丈县。

第一节 大力促进创业就业

——**扩大和稳定就业**。加大创业支持力度，稳定就业总量，改善就业结构，提升就业质量。大力发展茶业、旅游、城市管理、家政服务_等劳务密集型企业，充分吸纳农村劳动力就近转移就业。建立健全城乡均等的创业就业服务体系，科学制定符合县情的就业创业帮扶政策。通过技能培训提升、劳务对接服务、典型示范引领等多种方式促进就业，确保零就业家庭动态清零。

“十四五”期间，城镇年新增就业 1000 人左右。

——**落实创业就业扶持**。积极开展职业技能提升行动，大力开展就业援助、技能培训和依法维权，促进各类重点群体稳定就业，加大退役军人和残疾人就业创业扶持。落实小微企业残疾人就业保障金减免政策，合理调整残疾人就业岗位补贴、保险补贴、设施设备购置改造补贴等补贴标准。

——**促进创业带动就业**。落实积极的就业创业政策，重点引导鼓励农民、大学生、网箱上岸移民等创新创业，鼓励和引导残疾人利用“互联网+”等形式自主就业创业。健全经济发展与就业增长联动机制，促进就业与产业转型升级、新型城镇化、信息化等发展战略的良性互动。

第二节 持续巩固脱贫成果

始终坚持把巩固脱贫攻坚作为第一民生工程，以巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接为总体目标，做好思路衔接、

大干新五年，再创新辉煌

政策衔接、工作衔接，推动减贫战略和工作体系平稳转型。以激发内生动力、持续增收为核心，建立健全防止返贫长效机制、构建解决相对贫困的长效机制，接续推进产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫、综合保障、社会扶贫等重点帮扶措施。以各行政村为主战场，以贫困农户、不稳定脱贫农户和边缘户为主要对象，通过强化利益联结组织化、规模化发展农村特色产业，全面提升产业带贫减贫能力，实现脱贫人口得到全面巩固，脱贫不稳定户、边缘易致贫户返贫致贫风险得到有效防止，贫困群众内生动力有效激发，增收渠道稳固提升。确保脱贫人口在乡村振兴中不掉队。

深入开展济南高新区东西部协作、常德市对口援建、光大集团定点帮扶和中金公司社会扶贫等工作，常德市围绕该县茶叶、旅游等扶贫主导产业发展，全力帮扶、全力支持，凝聚攻坚合力巩固脱贫成果。优先选择区位条件便利、产业基础较好、劳动力富集的乡镇和易地扶贫搬迁集中安置点建设乡村创业就业车间，加快建设便捷畅通的物流体系，完善基础设施和公共服务配套，加强易地扶贫搬迁后续扶持工作，确保搬迁入住率和后续帮扶措施覆盖率两个100%，到“十四五”末，全县乡村新建创业就业车间面积累计达4万平方米以上，力争实现乡镇全覆盖，累计带动入驻企业10家以上，在全县范围内，力争培育新入规企业6家以上，累计吸纳就业5000人次。加强农村低收入人口常态化帮扶，坚决做好返贫人口和新发生贫困人口的监测和帮扶，做到摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘

监管，坚决守住防止规模性返贫底线。

第三节 坚持教育优先发展

坚持优先发展教育事业，坚守为党育人、为国育才，努力办好人民满意的教育。大力推进城乡教育优质均衡发展，加大城区幼儿园建设力度，加快城区学校扩容提质，加强高中学校提质改造。大力扶持职业教育、民办教育、民族教育、特殊教育发展，规范校外培训和托管机构管理。

——**普惠发展学前教育**。大力发展公办幼儿园，积极推进普惠性幼儿园建设，提升公办园在园幼儿园比例，引导和支持民办幼儿园提供普惠性服务，巩固山村幼儿园拓展0-3岁幼儿惠幼综合项目。

——**优质均衡发展义务教育**。大力实施教育强县战略，优化教育资源供给和布局，促进城乡教育优质均衡发展。大力推进义务教育学校标准化建设，均衡配置教育资源，切实提升农村学校办学条件，重点推进农村寄宿制学校教学，加快城区义务教育学校建设，全面消除义务教育大班额。

——**稳定发展普高教育**。全面实施深化高考综合改革，落实国家课程方案，鼓励普通高中开设丰富多彩的选修课，推行选课走班，为学生提供更多选择。全面推行综合素质评价，促进学生全面发展、个性发展。加强特色课程建设，促进普通高中提升办学理念，形成独特的学校文化和教学特色，加快推进一中搬迁，积极创建普通高中特色实验学校。

——**加快发展职业教育**。大力发展现代职业教育，坚持以

大干新五年，再创新辉煌

服务为宗旨，以就业为导向，以改革创新为动力，以基础能力、师资队伍和信息化建设为重点，进一步整合职业教育资源，基本形成普职协调发展，中、高等职业教育相互衔接，职前教育和职后教育相互沟通的现代职业教育体系。

——**扶持发展特殊教育**。把特殊教育事业纳入当地经济社会发展规划，因地制宜发展残疾儿童学前教育，积极开展残疾儿童送教上门工作，全面提高残疾儿童少年义务教育普及水平，切实开展残疾人高中阶段教育，重点提高学生的生活技能和就业能力。

——**突出发展民族教育**。继续实施民族地区义务教育阶段贫困寄宿生全享受生活费补助和高中生免学费政策，对少数民族特困学生采取“减、免、缓、补、救”的办法进行救助。积极开展“双语教学”试点工作，努力做好土家语苗语的抢救、保护和传承工作，大力开展“民族文化进校园”活动。

专栏 13：教育提质工程

标准化学校建设：维修改造农村薄弱学校校舍，保障农村薄弱学校的教室坚固、适用、通风等要求；完善教学配套设施，修建好学生食堂、宿舍、厕所等设施；优化农村学校布局，提高教学质量和效益；加大高中基础设施建设。十四五期间，重点建设城区幼儿园、完善芙蓉学校配套基础设施、建设古丈一中高中部以及古丈县综合职业技术学校。

学前教育推进工程：逐步建立幼儿教育以政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，完善幼儿教师队伍建设的保障体制。将学前教育经费列入财政预算，重点支持公办幼儿园和普惠性民办幼儿园发展。对山村幼儿园、农村公办幼儿园巩固提质，新建城区幼儿园，提高公办园办园规模和水平。

职校扩容提质工程：加强教师队伍建设，提升“双师型”教师比例，完善职业教育支持政策，力争普通高中和中等职业学校招生规模大体相当，积极推进中职免费教育。大力实施农村中等职业教育攻坚计划，努力改善县职校办学条件，实施扩容提质工程，建好实用技术培训基地和实训楼，提升职业教育质量和水平。

教育信息化工程：贯彻落实国家“互联网+教育”战略，深入实施教育信息化 2.0 行动计划。建成“互联网+教育”大平台，继续深入推进“三通两平台”、“宽带网络校校通”建设。“优质资源班班通”和“网络学习空间人人通”实现提质增效进一步加强教育网络安全建设。

——**切实巩固教育脱贫。**充分发挥职业教育和技能培训在精准脱贫中的支撑作用，实现贫困户免费培训全覆盖；帮助每个建档立卡贫困家庭至少免费培养 1 名有专业技能的青壮年劳动力。实现建档立卡等家庭经济困难学生资助全覆盖。全面实施关爱青少年心理健康美好家园项目。

——**大力发展网络教育。**总结应对新冠肺炎疫情以来大规模在线教育的经验，利用信息技术更新教育理念、变革教育模式。加强学校信息化建设，促进教育教学手段现代化。

第四节 推进健康古丈建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，深入实施健康中国行动，完善国民健康促进政策，织

大干新五年，再创新辉煌

牢国家公共卫生防护网，为人民提供全方位全周期健康服务。让群众就近享有公平可及系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务。优先支持公共卫生防控救治设施、医疗废物集中处置设施建设。抓紧落实《公共卫生防控救治能力建设方案》，加强公立医疗卫生机构建设，提高平战结合能力。抓紧落实《医疗废物集中处置设施能力建设实施方案》，健全医疗废物收集转运处置体系，推动现有处置能力提质扩容，防止疾病传播。优化卫生健康资源配置，建立健全覆盖全县城乡居民、功能完善、结构合理、层次分明、区域协调、运转有效、分工合作比较完善的公共卫生服务体系、医疗健康服务体系。实施古丈县人民医院整体迁建、县疾病预防控制中心、县应急医疗救治中心和古丈县基层卫生服务能力提升等建设项目。集中解决基层医疗卫生机构业务用房建设和医疗设备配置问题，改善服务条件，优化服务环境，完善服务功能。优化整合区域内医疗卫生资源。加强医疗应急体系建设，完善突发事件卫生应急预案和各专项应急预案，强化卫生应急演练和培训，加强基层卫生应急能力建设，落实突发急性传染病和其他突发公共卫生事件的防范和应对措施，做好重特大自然灾害、事故灾难、社会安全事件的卫生应急工作。加强紧急医疗救援体系建设，建设现代医疗急救通讯指挥平台，加大公共卫生服务供给，开展基本公共卫生服务项目购买服务管理方式试点，不断提高全民健康水平。推进互联网与卫生健康融合发展和全县远程医疗服务全覆盖，推广在线卫生健康新模式，探索建立医疗联合体、

大干新五年，再创新辉煌

对口支援、医师多点执业分工协作模式。传承发展中医药事业，将县中医院建成二级甲等中医院。落实计生奖励扶助政策，加大计生特殊困难家庭帮扶力度。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，大力推进医养结合，加快建立医养康养相结合的养老服务体系，大力推进康养基地建设及从业人员培训。到“十四五”末，全县成年人体质合格率基本达到75%以上，青少年基本达到90%以上。

到2025年，建成覆盖全县城镇居民比较完善的公共卫生服务体系和医疗服务及健康服务体系、比较健全的医疗保障体系、比较规范的药品供应保障体系、比较科学的卫生健康管理体制和运行机制。多元化办医格局初步形成，全体居民人人拥有基本医疗保障，人人享有基本公共卫生服务。医疗服务和健康服务可及性、服务质量、服务效率和民众满意度显著提高。卫生健康服务能力和监管能力得到提升，卫生健康事业发展水平和居民健康主要指标达到或高于全州平均水平。

专栏 14：医疗提质重点项目

县人民医院整体搬迁：新建住院楼 20000 平方米，新建医技综合楼 13135.28 平方米，辅助配套设施 2000 平方米。新建传染病区业务用房 6000 平方米，新增病床数 50 张。新建精神病区业务用房 6000 平方米，新增病床数 50 张。

县基层卫生服务能力提升建设：建设妇幼保健计划生育服务中心业务综合楼、古阳镇卫生院医疗卫生业务综合楼、古阳镇双溪卫生院医疗卫生业务综合楼、红石林镇河西卫生院医疗卫生业务综合楼、岩头寨镇岩头寨卫生院医疗卫生业务综合楼、岩头寨镇草潭卫生院医疗卫生业务综合楼、高峰镇中心卫生院医疗卫生业务综合楼。

县医疗与养老健康服务中心建设：新建 20000 m²医疗、养老业务综合楼及相关配套设施和设备购置。

第五节 完善社会保障体系

——健全社会保险体系。进一步提高社会保障水平，实施全民参保登记计划，落实各项惠民政策，扩大各类社会保险覆盖面，逐步实现社会保障全覆盖。巩固完善工伤保险和大病保险政策机制，开展治理欠薪专项行动，切实保护好农民工权益。健全退役军人工作体系和保障制度。

——提高社会救助水平。完善社会救助制度，统筹推进城乡社会救助体系建设，提高城乡低保救助标准和救助水平。

——推进社会福利事业。加快保障性住房建设和农村危房改造，将城镇中低收入住房困难家庭、城镇稳定就业外来务工人员、新就业无房职工纳入住房保障范围，大力培育房屋租赁市场。建立、健全红十字应急救援队伍和志愿者服务队，建设红十字救助站、救护培训中心和红十字会备灾救灾物资仓库。

——关注困难人口群体。落实特殊贫困群体综合社会保障政策，聚焦康复与就业，做好残疾人保障工作。重点解决好特

大干新五年，再创新辉煌

殊人群、边缘人群、困难人群的保障问题。持续推进城乡低保精准救助，实现应保尽保，提高失能特困供养老人集中供养率。加快村（社区）日间照料中心和留守儿童之家建设，健全孤儿、“三留守”人员和残疾人关爱服务体系。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益，全面开展妇幼健康促进行动，建立健全妇幼健康教育体系。

第六节 发展文化体育事业

着力提升公共文化服务水平，让人民享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。加快构建现代公共文化服务体系，推进公共文化服务体系标准化、均等化建设，抓好基层综合性文化服务中心建设，争创现代公共文化服务体系达标县。加强公共体育设施和科学健身网络服务体系建设，完善社区、青少年体育活动设施、农村基层群众性体育设施建设。积极推动竞技体育发展，办好全国举重后备人才基地。积极推进县融媒体中心 and 应急广播村村响体系建设。加强文艺精品创作，广泛开展文化惠民活动。推动优秀民族文化创造性转化、创新性发展，强化文物和非物质文化遗产保护利用，新建民俗农耕文化博物馆。加快智慧广电建设。实施广播电视网络覆盖和基础数据网络升级工程，大力推进“广电云”户户用工程建设，构建智慧广电网络万兆进村入户的全光纤覆盖新格局，实现4K广电云智能机顶盒/智能网关在城乡广电网普及。建设古丈县融媒体中心、古丈县工人俱乐部。

专栏 15：文体繁荣兴盛工程

民族文化特色文化保护工程。加大对古丈毛尖茶手工制作技艺非物质文化遗产的传承、保护和发展,支持苗族“赶秋节”、“四月八”、“跳花节”、土家族“舍巴节”系列活动举办。加强对龙鼻嘴村、毛坪村、老寨村、张家坡村、花兰村等少数民族特色村镇开发和保护。

国家传统村落保护工程。加强对文化底蕴深厚、建筑艺术特色突出的李家村、中寨村、九龙村、毛坪村、翁草村、龙鼻嘴村、岩排溪村、列溪村、老司岩村、洞溪村、宋家村、沾潭村、梓木村、三坪村、丫角村、排茹村、磨刀岩村、夯娄村、新窝村、白果树村、坐龙峡村、陈家村、曹家村、溪口村窝米寨、葫芦坪村等国家级传统村落保护和传承,并利用其优质的乡土文化、民族文化特质,大力发展乡村旅游产业。

体育健身建设工程。建设栖凤湖水运动培训基地、森林体育赛道及全民健身步道县、县举重训练馆、国家级运动员康复中心、农村公共体育场,支持开展趣味健身、广场舞(健身操舞)、健身跑、健步走、登山、徒步、骑行、游泳、钓鱼、棋类等健身活动。推进城乡居民体育健身常态化、制度化和生活化。

大力发展以人民为中心的体育事业,深入落实国家全民健身战略,加快推动群众体育事业发展,加快构建标准较高、设施完善、惠及全民的公共体育服务体系,创建“一县一品”全民健身品牌,着力构建县、镇、村三级全民健身设施网络和城镇社区15分钟健身圈。以学校为重点,大力开展青少年体育活动。培育体育消费观念,营造良好体育消费氛围,利用互联网、移动互联网提供体育消费服务,不断扩大体育消费业态,促进体育消费升级。建设古丈县体育馆和举重训练馆。到“十四五”末,全县人均体育场地面积达1.6 m²以上,90%以上的镇、行政村(社区)建有便捷实用的体育场地,经常性参加体育锻炼的人数占总人口的40%以上。

第九章 坚持依法治县，推进社会治理能力现代化

坚持提高政治站位，增强做好全面依法治县工作的责任感和紧迫感，深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念、新思想、新战略和省委、州委工作部署，将其贯穿到全面依法治县的全过程，在加强社会治理、健全应急管理组织、加强公共安全防控等工作上切实增强政治自觉、思想自觉、行动自觉，开创法治古丈新局面。

第一节 全面推进依法治县

持续深化司法体制改革，以建设“法治古丈”为目标，以推进民主政治、建设法治政府、严格公正司法、加强社会法治为重点，全面提高经济、政治、文化和社会各领域的法治化水平。

——**推进依法行政。**大力加强法治政府建设，全面推行行政执法“三项制度”，完善法治政府建设督察机制。大力实施依法治国、依法执政、依法行政，打造共建共治共享的社会治理格局，提高社会治理的社会化、法治化水平。积极探索从制度建设、机构职责与编制、公共财政管理、行政决策、行政审批、行政处罚等重点领域实施法治化。

——**建设法治社会。**充分发挥法治思维、法治方式在深化改革、推动发展、维护稳定方面的重要作用。加强公共法律服务实体平台、热线平台、网络平台等基础设施建设，推进城乡

大干新五年，再创新辉煌

基本公共法律服务均等化。

——**保证司法公正**。全面落实司法责任制，完善审判制度、检察制度，加强对立法、执法工作和司法活动监督，确保司法独立。整合优化各类公共法律服务资源，推动社区矫正工作制度化、规范化，

第二节 加强社会治理体系

以建构更有效率的现代化社会治理体系，打造共建共治共享社会治理格局为目标，完善社会治理防控体系，坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，转变治理方式，建立可控、合法和制度化的机制。健全群众自治制度，充分发挥自治章程、村规民约、居民公约在城乡社区治理中的积极作用。

——**完善社会治理防控体系**。建立县镇村“三级联动”机制，探索推行社区、社会组织、社会工作“三社联动”，推动社会治理和服务重心下移。加快完善涉众型风险防范处置、舆情管控引导、应急处置等工作机制，整合优化各类公共法律服务资源，推动社区矫正工作制度化、规范化。

——**健全基层矛盾化解机制**。加强和创新基层社会治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新“以村为主”信访工作机制，加强基层矛盾纠纷排查化解。健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，构建矛盾纠纷多元化解大格局。

——**推进社会共建共治共享**。全面推广“互联网+社会治理”新模式，推进智慧综治建设，提质网格化治理。建立小区物业管理标准服务和联席会议制度，将无物业老旧小区纳入街道和

大干新五年，再创新辉煌

社区管理，探索推行业主自治管理模式。发挥工会、共青团、妇联、工商联等群团组织作用，强化行业协会商会自律功能，加快构建社会治理新格局。

——健全人民群众自治制度。充分发挥自治章程、村规民约、居民公约在城乡社区治理中的积极作用。培育全民法治意识，不断提高全社会的法治素养。加强党委领导，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会各方面参与，推进社会治理精细化，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。

第三节 健全应急管理组织体系

建立以社区、乡村、学校、企业等基层组织单位为重点，政府主导与社会参与相结合，全民动员、协调联动的应急管理格局。健全城镇抗震、防洪、排涝、消防、交通、地质灾害应急指挥体系，完善生命线应急保障系统、应急救援物资储备系统建设。加强城镇应急避难场所建设，增强抵御自然灾害、处置突发事件和危机管理能力。完善体育、文化、展览等大型公共服务场馆的应急准备方案，完善城镇社区生活物资应急保障体系建设。加强应急队伍体系建设，推进政府综合应急救援队伍建设，加强应急志愿者队伍建设，构建布局合理、精干实用的应急队伍体系。“十四五”期间，重点建设古丈县救灾物资储备库、古丈县应急救援中心、县气象防灾减灾预警中心。

第四节 加强公共安全防护

创新理念思路、体制机制、方法手段，着力推进公共安全

大干新五年，再创新辉煌

工作精细化、信息化、法治化，不断完善立体化社会治安防控体系。以食品药品安全、生产安全、消防安全和社会治安、防灾减灾、应急管理、国防事业、公共卫生应急体系建设为重点，加大公共安全投入，充分运用现代化、智能化手段，进一步提升基本公共安全服务水平，有效防控各类安全风险，深化“平安古丈”建设。着力加强安全标准体系、检验检测体系、监管责任体系、产品追溯体系、食品安全信用体系建设，构建全过程、全链条监管机制。实行生产企业食品安全风险分级管理。完善危险化学品、建筑施工、特种设备等重点行业动态安全监管网络，强化重大危险源预警监控。有效防范和减少一般安全事故，实现安全事故起数、死亡人数同比“双下降”，着力控制亿元GDP生产安全事故死亡率。推进安全生产隐患排查治理，深化非煤矿山、危化企业等重点行业领域专项整治，对重大安全隐患整改实施闭环管理。建立健全自然灾害防治工作协调机制，加强气象服务保障，协调推进自然灾害防治能力建设。

第五节 推进国防动员体系建设

支持国防和军队建设，加强全民国防教育和后备力量建设，巩固深化民兵调整改革，持续推进基层人民武装部建设。开展双拥共建活动，密切军政军民团结。做好征兵工作，落实优抚优待政策。完善国防动员体制机制，构建平战一体的力量体系。建设完善民兵训练基地。

专栏 16：平安古丈建设工程

应急综合保障体系：实施应急指挥中心、应急物资储备中心、卫生应急物资储备仓库、县消防二站建设。完善县公安局、县法院、县检察院系统业务设施建设。

防汛抗旱指挥决策系统：建设地质灾害指挥中心，采用信息化技术加强防汛抗旱指挥的科学性、提高信息采集、传输处理和调度决策的时效性和准确性。

地质灾害预警系统：建设农用气象精细化监测系统、农用气象数据综合处理系统、农业气象预报预警系统，对全县所有的地质灾害隐患点实施实时监控、位移形变监测。

地质灾害综合治理：对全县所有地质灾害隐患点实施综合治理，对地震易发区房屋实施加固，创建 1 所省级以上的地震科普教育示范基地。

第十章 全面深化改革，增强经济发展动能

以改革激发潜力，以创新激发动力，以开放激发活力，全面优化古丈县发展环境，增强发展动能。

第一节 深入推进重点领域改革

严格落实改革政策。紧盯国家、省、市改革政策，积极争取各项改革试点，努力将古丈县打造成为改革先行先试区。“十四五”期间，力争获国家改革试点权限和省级改革试点权限。充分借鉴各地改革经验，积极推进产业发展、城乡建设、土地制度等领域改革，加快优化生产生活环境。

——深化“放管服”改革。持续优化营商环境，进一步取消行政审批事项，彻底取消非行政许可审批事项。优化行政服务，着力打造透明高效的政务环境、成本适宜的发展环境、宽松自由的创新创业环境、公平公正的法治环境。全面落实《优

大干新五年，再创新辉煌

化营商环境条例》，持续深化“放管服”改革，进一步完善“互联网+政务服务”一体化平台建设。加大简政放权力度，稳步推进政务服务事项向镇、村（社区）下放延伸。建立高效的政务环境，规范行政审批、行政事业性收费、行政处罚和行政监管等行为。大力推进诚信政府建设，全力构建“亲”“清”新型政商关系，营造“亲商、安商、爱商、敬商”的良好氛围。

——优化行政管理体制。完善权力清单、责任清单、服务清单执行情况动态督查反馈机制。深入推进跨部门跨领域综合执法体制改革，完善行政执法操作流程，健全行政执法全过程记录和公示制度，规范并大幅压缩行政处罚自由裁量权。推进政事分开、管办分离改革，加快事业单位去行政化，逐步取消学校、医院等单位的行政级别，支持有条件的事业单位转为企业或社会组织。

——深化要素市场改革。提高城镇存量土地使用效率，重点是推进矿区土地的复垦和盘活利用。建立存量建设用地盘活激励与倒逼机制。探索更为灵活的农村土地使用创新，探索农村集体经营性建设用地全部灵活使用用途，稳妥推进宅基地推出流转与使用权放活，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，适度放活宅基地和农民房屋使用权。鼓励开展农村废弃、低效、闲置土地清理与利用，允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地入股、联营，赋予农村集体经营性土地出租、抵押、作价入股、转让等权能。引导劳动力要素合理畅通有序流动，加大非户籍人口在城市落户推进力度。推进资

大干新五年，再创新辉煌

本要素市场化配置，推进县级融资平台建设，加强国有企业管理，推进企业利用债券市场提高直接融资比重。加快发展技术要素市场，健全职务科技成果产权制度，促进技术要素与资本要素融合发展。

——**推进改革长效机制构建。**加强改革试点统筹力度，围绕营商环境优化、发展活力营造等事关县域发展的重大问题，制定系统性改革文件。加快推进监管体系、激励制度等改革长效制度设计，构建符合新时期的改革生态。

第二节 全面激发创新创业活力

牢固树立创新驱动发展意识，发挥创新在生产要素的核心作用，全面推进科研开发、支撑服务、科技管理体系建设，为我县产业转型升级和经济社会高质量发展提供强有力的科技支撑。至 2025 年，高新技术企业达 10 家、高新技术产业产值达 2 亿元、增加值占 GDP 的比重 12%，科技型中小企业达 12 家。力争全社会研发经费支出（R&D）占地区生产总值（GDP）的比重达到 2.8%，实现全社会研发经费投入占 GDP 比重 2.5%；科技财政支出占总支出的比重达到 1.5%，保持 20% 增长。高新技术企业、创新型企业的研发费用占销售收入的 5% 以上，科技型初创企业研发经费占销售收入比例达到 3% 以上。

——**努力培育创新主体。**实施科技型企业培育工程，建立科技型企业培育储备库，开辟科技型企业培育绿色通道，“十四五”期间，新增国家认定高新技术企业 5 家以上，高新技术产品 10 个以上。组织实施若干科技研发重点专项，引导企业积

大干新五年，再创新辉煌

极申报国家、省、市各类科技计划项目。严格落实研发投入奖励制度，引导企业加大研发投入，开展高新技术产品研发创新，发挥企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体作用。鼓励有技术储备的研发团队，外出乡贤等主体在古丈县创业，“十四五”期间，新建1家以上众创空间。

——**深入推进科技金融发展。**推进金融科技协同创新平台建设，引导各类企业主体、银行等金融机构入驻，促进科技创新供需对接。深入落实金融支持实体经济发展政策，鼓励金融机构创新产品和服务，加大信贷投放力度；引导创新创业投资机构在古丈县落户，加大财政对科技信贷风险补偿等领域投入，有效推动科技金融行业发展。“十四五”期间，力争高新技术行业贷款额与“十三五”期间相比实现倍增。

——**大力发展非公有制经济。**坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，鼓励、支持、引导非公有制经济发展，积极营造促进非公有制经济公平竞争、诚信经营的市场环境，要重商、留商、亲商、暖商，不断扩大社会投资、民营资本投入。

第三节 大力发展开放型经济

——**深入推进开放平台建设。**搭建平台拓市场。搭建“传统市场”平台，依托“茶文化一条街”，积极鼓励茶企在省内中心城市和旅游城市开设实体店，在长沙、北京、上海等城市建立销售网点，助推茶产品出口到欧盟、美国、港澳等国家和地区。拓展电子商务市场，提质县级电子商务服务中心，建

大干新五年，再创新辉煌

设和打造了一批电子商务平台，充分利用淘宝、京东、大茶网、工商银行融e购、建设银行善融商务、盘古等电商平台，通过电子商务平台进行网上销售。整合古丈县各类商会资源，依托古丈县异地商会宣传、推介古丈县，开展招商引资。

——**主动融入国家开放发展战略**。把握“一带一路”重大战略机遇，依托有竞争力的农产品加工、矿产品加工、新型建材等产业，找准方位、放大格局、优化布局，主动融入州域南部核心经济区，对接州域中部重点经济区，深化“上下游”产业合作，积极引进境外产业资本，鼓励有实力的企业在境外投资设点。积极融入长江经济带，深度对接长株潭、成渝城市群、武汉城市群和粤港澳大湾区，积极主动承接产业转移项目，深度参与周边区域产业链建设。

——**大力发展开放型产业体系**。深入推进大数据、互联网、物联网在现代产业体系中的应用，积极实施互联网+农业（制造业、服务业），互联网+企业工程，构建开放型产业生态体系，促进产业异地合作。实施出口企业培育工程，制定实施出口奖励政策，对出口规模大的企业进行奖励和扶持。

——**有效扩大社会资本市场投入**。针对公共服务、资源环境、生态建设、基础设施等古丈经济社会发展的薄弱环节，进一步放开市场准入、创新投资运营机制、推进投资主体多元化、完善价格形成机制等方面的创新措施。创新生态环保投资运营机制，鼓励社会资本投资运营农业和水利工程，推进市政基础设施投资运营市场化，改革完善交通投融资机制，引入社会资

本加强能源设施投资。

第十一章 规划保障与实施

深入整合全县发展资源，强化要素资源保障，严格考核监督，科学编制好专项规划，确保发展目标任务如期完成。

第一节 加快构建公众参与体系

——**深化党的领导**。坚持各级党委（党组）在经济社会发展中的领导核心作用，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实。完善党委（党组）研究经济发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，鼓励基层党组织有序参与到发展思路谋划、发展规划实施中来，鼓励党员干部建言献策。全面贯彻新时代党的组织路线，深入推进全面从严治党，坚决贯彻落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，强化对公权力运行的制约和监督，保持反腐败斗争高压态势，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设，营造风清气正的良好政治生态。

——**提升政府履职效能**。强化政府在规划实施中的责任担当，有序推动规划落实。强化规划落实责任划分，根据各部门职能划分，将规划目标任务落实到每一个部门，细分到每一个年度，有序推动规划任务落实。加强干部队伍建设，落实好干

大干新五年，再创新辉煌

部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，以正确用人导向引领干事创业导向。

一一强化规划实施监督。加强公众对规划实施的监督，加大规划实施的监察力度，做好各项工作和政策措施落实的督促检查工作；强化人大对规划实施的监督职能，各部门要自觉接受县人民代表大会及其常委会、政协委员及其常委会对本规划实施情况的监督检查。强化规划落实情况评估，在“十四五”规划实施中期，组织开展中期评估活动，评价规划完成的可能性。对进度偏慢的任务，提出解决方案。

一一加强关键要素保障。通过保障土地供给、加大资金支持、强化人才支撑，为规划实施提供资源要素保障。合理调整用地结构，确保用地需求。健全金融服务体系，加强融资平台建设，满足资金需求。加强人才队伍建设，完善人才工作体系，培养造就一批德才兼备的高素质人才。

一一推动重大项目落地。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，紧跟投资导向和宏观环境变化，加快重大项目库建设，着力包装、实施一批重大项目，开辟重点项目建设“绿色通道”，对涉及产业发展、民生福祉等重大项目，优先予以土地保障。健全重点项目储备库，形成竣工一批、启动一批、储备一批的年度项目滚动机制。加强重大项目实施的资金、土地等要素保障，更大力度推进年度县重大项目建设。

一一激发各方参与活力。发挥人大、政协在规划落实中的

大干新五年，再创新辉煌

监督等职能，鼓励人大、政协委员围绕“十四五”规划重点任务展开调研，提出有针对性对策建议。充分发挥社会力量在规划落实中的积极作用，鼓励社会公众、企业家按照规划开展各项活动，引导社会资本投入到重点建设领域、区域。

第二节 强化规划衔接实施创新

——**加强规划衔接。**积极争取国家、湖南省以及自治州的支持，加强与国家、省、州规划衔接，积极争取规划纲要所明确的重点项目进入上位规划。积极争取系列专项规划、实施方案带来的发展机遇，力争规划内容进入到上位规划中。

——**促进区域协作。**所提出的铁路、公路、生态环境保护等均涉及与周边区域的合作，要加强与张家界、吉首、永顺、保靖、沅陵区域之间的衔接，力求做到基础设施共同争取、协调行动。规划所提出的文化旅游线路建设等需要区域协同，要积极对接关联区域旅游线路，在旅游基础设施建设进程中，尽可能做到无缝对接。

——**强化规划引领。**“十四五”发展规划纲要是古丈县经济社会发展的纲领性文件，树立依规划行事的行政观念，强化规划纲要的依据性意识。在有关部门的指导下，编制有关重点领域的专项规划。按照专项规划服从总体规划纲要、同级规划相互协调的原则，强化规划之间的衔接和协调；县直各部门在制定各专项规划，镇、村在制定各自发展规划时，要注重与规划对接，力求发展重点、建设项目与本规划相协调。

第三节 增强规划执行动能

——**加强规划宣传。**把宣传作为规划实施的重要手段。充分利用各类媒体资源开展宣传活动，积极整合县内报纸、广电、网络等平台资源，整合闲置公共墙资源，开展形式多样的宣传活动。积极对外宣传强化古丈县外部形象，进一步加强城市形象宣传，通过知名度扩张聚集要素资源，推动规划实施。

——**强化思想解放。**把思想解放作为规划实施的重要动力源泉。积极组织思想大解放讨论活动，围绕“十四五”规划战略目标、重点任务展开讨论，在讨论中逐步统一思想，形成规划落实合力。加强党员干部思想教育工作，针对思想保守、消极的党员干部，依托基层党组织、党组开展教育活动，帮助党员干部把思想统一到发展上来，弘扬干事创业谋发展的正能量。

大干新五年，再创新辉煌