

古丈县国土空间生态修复专项规划

(2021-2035 年)

古丈县自然资源局

二〇二二年十二月

古丈县国土空间生态修复专项规划

(2021-2035 年)

规划组织单位：古丈县自然资源局

规划编制单位：湖南省地质灾害调查监测所

编制人员：周文雅 谢宇琪 于玉宁

编制日期：二〇二二年十二月

目 录

前言.....	1
第一章 现状与形势.....	1
第一节 自然资源状况.....	1
第二节 生态修复工作成效.....	5
第三节 机遇与挑战.....	6
第四节 重大风险.....	7
第二章 问题与评价.....	8
第一节 基础分析.....	8
(一) 自然地理条件分析.....	8
(二) 生态系统状况分析.....	10
(三) 水资源、水平衡分析.....	12
第二节 问题识别.....	13
(一) 全域系统性生态问题分析.....	13
(二) 生态空间生态问题诊断.....	13
(三) 农业空间生态问题诊断.....	15
(四) 城镇空间生态问题诊断.....	16
(五) 风险研判.....	17
第三节 综合评价.....	18
第三章 总体要求.....	19
第一节 指导思想.....	19
第二节 基本原则.....	19

第三节	规划目标	20
第四节	指标体系	22
第四章	总体布局	23
第一节	生态保护修复格局	23
第二节	生态修复分区	25
(一)	西北部广潭河流域水土保持生态修复分区	25
(二)	中部古阳河流域水源涵养生态修复分区	26
(三)	东部高望界生物多样性保护生态修复分区	27
第三节	生态修复重点区域	29
第五章	重点任务和重点工程	30
第一节	生态空间重点修复任务与工程	30
第二节	农业空间重点修复任务与工程	36
第三节	城镇空间重点修复任务与工程	38
第四节	重要生态廊道和生态网络构建任务及工程	39
第六章	综合效益分析	39
第一节	生态效益分析	39
第二节	经济效益分析	40
第三节	社会效益分析	41
第七章	保障措施	42
第一节	加强组织领导	42
第二节	强化政策制度	43
第三节	加强技术支撑	43

第四节 强化资金保障	44
第五节 鼓励公众参与	44

附表

- 1、生态空间重点修复工程
- 2、农业空间重点修复工程
- 3、城镇空间重点修复工程
- 4、重要生态廊道建设

附件

- 1、各部门意见及专家意见

附图

- 1、湘西州古丈县自然地理要素图
- 2、湘西州古丈县地形地势图
- 3、湘西州古丈县土地利用现状图
- 4、湘西州古丈县重要生态产品供给区、生态系统服务功能重要区和生态脆弱区分布图
- 5、湘西州古丈县生态修复分区布局图
- 6、湘西州古丈县生态修复工程项目布局图
- 7、湘西州古丈县生态保护修复格局图

前言

为深入贯彻习近平生态文明思想，进一步落实国家、省、市（州）级生态修复规划安排，保障生态安全、增强生态功能和提升生态品质，协同完善国土空间规划体系架构，统筹谋划古丈县国土空间生态修复，促进人与自然和谐共生，特编制《古丈县国土空间生态修复专项规划（2021-2035年）》。

由古丈县自然资源局牵头，带领规划编制单位前往古丈县水利局、农业局、林业局、发展和改革局等相关部门进行资料收集，编制单位参照湖南省自然资源厅下发《湖南省市级国土空间生态修复规划编制指南（试行）》，正式开展规划编制工作。

本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持人与自然和谐共生基本方针，在全面分析古丈县自然生态系统和识别主要问题上，划分生态修复单元，并与《湘西州国土空间总体规划（2020-2035年）》、《湘西州国土空间生态修复专项规划（2021-2035年）》、《古丈县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》充分衔接，统筹考虑生态系统的完整性、地理单元的连续性和经济社会发展的可持续性。

规划范围为古丈县行政辖区内全部区域。规划期限为2021-2035年，近期至2025年，中期至2030年，远期至2035年；基准年为2020年。本规划是当前和今后一段时期推进古丈县生态系统保护修复工作的指导性规划，是编制和实施有关生态修复相关规划、工作方案的主要依据。

第一章 现状与形势

第一节 自然资源状况

(一) 地理区位

古丈县位于湖南省西部，湘西州中部偏东。北接永顺县，东临沅陵县，南接泸溪县和吉首市，西部和保靖县相连。地理坐标东经 $109^{\circ}44'42''\sim 110^{\circ}16'13''$ 、北纬 $28^{\circ}24'05''\sim 28^{\circ}45'57''$ ，总面积 1286.47 平方公里，下辖 7 个镇，103 个行政村，18 个社区、居委会。县城西南距离湘西土家族苗族自治州的首府约 50 km。以县城为中心，焦柳铁路、张吉怀高速铁路、龙吉高速、国道 352 贯通南北，交通便利。

(二) 气候

古丈县属中亚热带山地型季风湿润气候，具有四季分明，气候温和，雨季明显，作物生长期长的特点。

气温：据古丈县气象站资料统计，多年平均气温 16.0°C ，总体趋势是北部气温低于南部。七月份温度最高，月平均气温 27.2°C ，一月气温最低，月平均气温 $4.6^{\circ}\text{C}\sim 5.4^{\circ}\text{C}$ 。实测最高气温 40°C ，最低气温 -8.6°C ， 10°C 以上积温在 4997°C 左右，年日照时数为 1304 小时，无霜期 275.5 天。

降雨：古丈县境内雨水季节分配比较均匀，据 2020 年湘西州水资源公报，多年平均降雨量为 1416.0mm，对作物生长有利。

蒸发：古丈县多年平均水面蒸发量为 1018mm。

风向、风速：古丈县冬季盛行偏北风，夏季多为偏南风，个别地区受地形影响较大。年平均风速为 0.96m/s，有正式气象记录的最大风速达 27m/s。

（三）地形地貌

根据地貌形态特征、成因、地面组成物质及人类生产活动的影响，古丈县分为两种地貌类型：

1、中低山、低山区域

古丈县内中低山及低山地貌主要分布于高峰镇全部、岩头寨镇西部、古阳镇中部、默戎镇及坪坝镇北部、红石林镇及断龙山镇南部，面积约 621.5km²，占县域总面积的 48.31%。

本区域群峰耸峙，山坡陡峭，一般海拔高度在 500~1000m 之间，相对高度在 200~500m，高峰镇内零星分布数座海拔 1000m 以上的山峰。地表物质构成以碳酸盐岩类为主，岩溶地貌发育，丘、峰间常分布有溶蚀洼地、溶蚀槽谷和溶斗，溶斗密度大，地表水渗漏、干旱较严重，但是地下水资源较丰富。山原边缘由于流水切割及溶蚀作用，多形成山高、坡陡、谷窄的景观。

2、丘陵区

古丈县内丘陵地貌主要分布于古阳镇南部和北部、岩头寨镇东部、红石林镇及断龙山镇北部、默戎镇及坪坝镇南部，面积约 508.15km²，占县域总面积的 39.5%。

本区域海拔高度一般在 200~500m，相对高度 50~200m。区内石灰岩分布广泛，岩溶地貌十分发育，落水洞、漏斗、溶洞、暗河、石

灰岩裸露的峰林、峰丛，溶蚀洼地等到处可见。土壤发育于以紫色岩类为主。

（四）森林植被

根据古丈县第三次国土调查成果，全县林地总面积 102761.95 公顷，占全县总面积的 80%，拥有活立木蓄积量 794.12 万 m^3 ，有乔灌木 95 科 318 属 918 种。其中属国家一级保护的植物有银杏、红豆杉、南方红豆杉、钟萼木等 4 种，国家二级保护植物有金毛狗、黄杉等 17 种。2019 年被中国气象服务协会授予“中国天然氧吧”县。

（五）水文

古丈县小河、溪沟多，流域面积大于 $20km^2$ 或干流长度大于 5km 的溪河有 63 条。酉水是县境内最大河流，从保靖入境，沿着北部百里边界，东西汇入沅水。现凤滩水电站就是将酉水截流而成。中部有古阳河（古称罗江），发源于牛角山北侧，由南往北，两侧汇集很多支流，流经县城，于罗依溪注入酉水。主干全长 46.5km，流域面积 $370km^2$ 。南部有草塘河、河蓬河、坪坝河。草塘河发源于五里坡南侧，上游称野竹河，主要支流有鲇溪河、岩头寨河，流经岩头寨镇，于南部出境，汇于酉溪河后亦流入酉水。坪坝河发源于牛角山南侧，上游称龙鼻河，主要支流有张家坪河，主流经默戎、坪坝两个镇，于坪坝溪口出境后，汇于峒河，至泸溪注入沅水。其流量和流域面积与古阳河相近。西部边界有白溪关河汇入酉水。白溪关水电站建于白溪关，上游有细塔河汇入。北部还有广潭河，上游叫龙叫河，发源于断龙山北侧，流经断龙、红石林等地，于河西汇入酉水。

（六）土壤

古丈县岩性大体分为石灰岩、砂页岩、砂砾岩、变质岩、红岩、花岗岩、堆积物七大类。全县呈现三大岩相区两个过渡带，西北的断龙山、红石林、古阳镇的一部分为石灰岩区，占石灰岩类总面积的83.6%，中部默戎、古阳、坪坝、与高峰、岩头寨镇的部分为变质岩、砂页岩，面积为90.3万亩，占该类总面积93.5%；东南的高峰、岩头寨、古阳镇的一部分为红岩区，面积为18.6万亩，占该类面积的47%。全县土壤类型多，有7个土类，16个亚类、58个土属117个土种，土壤分布大体上呈两个垂直（海拔460m以下的黄红壤和460m以上的黄壤）与水平间的三个土区（东南紫色土、中间黄壤及黄红壤、西北石灰土区）。

（七）矿产

全县已发现固体矿产18种，已探明储量并列入《湖南省矿产资源储量简表》的有锰、钒、铜、硫、磷、水泥灰岩、水泥配料用砂岩等7个矿种，县内已设探矿权9个。

（八）生态

古丈县森林资源丰富，历来就有“林业之乡”的美称。古丈“中国天然氧吧”具有气候宜人、风光诱人、茶旅养人等多种得天独厚的条件，山区小气候多样，森林覆盖率79.81%，全域年均负氧离子浓度达每立方厘米2905个。

第二节 生态修复工作成效

近年来古丈县人民政府高度重视生态环境保护，在县域内开展了一系列生态保护工作。

（一）水土流失恶化趋势有效遏制

1999年水土流失面积为188.44Km²，通过“农开”、“小流域治理”等水土保持项目以及石漠化治理项目的实施，至2019年水土流失面积下降至163.74Km²。

2011年至今，古丈县在捉落溪、马达坪、坐苦坝、田家洞、龙角河、笔架山、岩门溪等流域开展水土流失治理，共计实施坡改梯25.85公顷，水保林470.68公顷、经果林256.98公顷、封禁补植3960.89公顷、整修塘堰5座、新建排灌沟渠15.45km，上级部门共计拨款1377.08万元。

2015年，完成人工造林20004.8亩，其中绿色湘西3750亩，巩固退耕还林8554.8亩，“裸露山地”造林5000亩，退耕还林1500亩，石漠化造林1200亩；完成森林抚育16000亩。

（二）水环境、生态环境治理持续加强

2016年完成酉溪河河蓬河段治理工程，完成堤防6.38Km，清淤0.983Km，投入资金922万元。

2017年-2020年突出生态环境问题任务总数35个，整改完成32个；2021年突出生态环境问题任务总数16个，整改完成12个。

（三）地质灾害隐患不断消除

截至2020年，古丈县对54处地质灾害隐患点进行了工程治理，

投入资金 2667 万元，有效的缓解了古丈县的地质灾害防治压力，保证了隐患点周边居民的生命财产安全。

（四）土壤污染治理有序开展

全县 2719.8 亩轻中度污染耕地安全利用工作已完成，一个已闭库尾渣库完成覆土复绿。

（五）矿山生态环境不断改善

2019 年，通过《湖南省湘西自治州古丈县矿山地质环境调查评价》项目，基本查清了矿山地质环境问题现状及危害，建立矿山地质环境档案并提出了矿山生态环境综合整治措施建议。

截至 2020 年，古丈县自然资源局根据《湘西州巩固深化“洞庭清波”专项监督工作方案》对 16 家矿山修复后并关闭，根据《湘西自治州废弃矿区废弃砂石场废弃作业区综合整治和生态修复工作方案》完成 27 家矿山生态修复工作。

第三节 机遇与挑战

国土空间生态修复已上升为国家发展战略高度，政策与资金扶持力度将不断加大。扎实开展国土空间生态修复分区研究，编制科学有效的国土空间生态修复规划，是加快国土空间生态修复、提升国土空间承载能力、构建国土空间生态保护修复格局的迫切时代需求和重要保障，对促进人与自然和谐共生、推进生态文明和美丽中国建设具有重要的意义。

古丈县在国家双重规划的长江重点生态区中，是开展国土空间生态修复的良好机遇，是着力解决突出生态问题、开创生态修复工作新

局面、推进生态修复工作历史性转变的重要时期。在习近平生态文明思想的引领下，保持生态文明建设的高战略定位和污染防治攻坚战力度。

世界经济受新冠肺炎疫情影响深远，环境问题、经济问题和政治问题相互关联，对预期管理、政策实施带来影响，古丈县将积极应对宏观环境变化和经济下行压力，坚守州委“三区两地”发展定位，加快推进生态文明建设，绿色、低碳、循环成为发展主基调，生态安全屏障基本形成。

古丈县生态环境状况总体良好，自然资源丰富，但同时生态要素的质量总体不高，生态效益不够明显，还存在较大的优化空间。受历史上长期以来的国土开发建设、矿产资源不合理利用等因素影响，一些生态系统退化较为严重。同时生态、农业、城镇空间所承载的压力不断增大，发展和保护面临一系列的问题和挑战。

第四节 重大风险

生态修复涵盖资源、环境、生态多个领域，涉及国土、环保、水利、农业、林业诸多部门，涉及中央、地方、集体、公众多个利益主体，体系庞杂多元，整合难度较高，耦合关系和制度实施所需技术复杂、探索性强。

（一）保护与发展矛盾突出

未来各项建设将进一步加大交通运输、城镇基础设施建设力度，对自然生态空间需求势必加大，各类建设势必大量向林地等自然生态

空间转移，经济社会高速发展会加大能力和矿产资源的消耗，城乡建设与生态建设、环境保护、资源保护等矛盾越发凸显，环境风险与资源约束加剧。

（二）资金需求和维护压力

现阶段生态保护修复主要依靠政府的财政投入，社会资金介入较少，资金缺口大；生态修复工程缺乏长效管理机制，工程实施后维护费用不能保障，造成后期的维护不及时、不到位。

（三）生态系统服务功能重要性

随着经济的发展过度和不合理的资源开发利用导致生态系统服务功能下降。

生态修复具有长期性、复杂性和艰巨性，我们面临的资源环境生态问题并不会仅仅因为一个文件的出台就迎刃而解，我们国家真正从过去的牺牲资源环境转向保护生态环境还有很多工作要做，国土空间生态修复任重道远。

第二章 问题与评价

第一节 基础分析

（一）自然地理条件分析

1、土地利用现状分析

根据全国第三次国土调查数据，古丈县耕地 8984.86 公顷，园地 7303.28 公顷，林地 102761.95 公顷，草地 246.33 公顷，湿地 36.05 公顷，城镇村及工矿用地 2884.30 公顷，交通运输用地 1891.33 公顷，水利及水利设施用地 3007.37 公顷。古丈县林地面积大，森林资源丰富

富，生态屏障明显，对全县整体的生态环境起到了明显的改善的保护作用。

2、水文分析

古丈县水系众多，共有大小溪河 63 条，水能蕴藏量 6.7 万千瓦。主要有酉水河、古阳河、坪坝河、草塘河、广潭河、河蓬河等河流。县内古阳河部分流域存在污染现象，导致水质下降，整体污染源包括工矿工业废水、城乡生活污水及生活垃圾等。

3、土壤分析

全县成土母质以石灰岩、紫色岩类为主，其次是板、页岩。灰岩和紫色岩地区一般土层薄，其发育的土壤质地粘重，透水性能差，积聚能力较强，土层厚的山沟、坡脚则地表径流量大，土层薄的地方则植被覆盖率低，保水保土能力差，石漠化严重。页岩物理风化较强，土层中多含半风化岩碎片，沙性重，颗粒粗，土粒分散，在古丈县气象、地形条件下，易发生水土流失。

4、矿山分析

截至 2020 年底全县现有采矿权 51 个，其中钒矿 1 个、磷矿 4 个、锰矿 9 个、方解石 6 个、重晶石 7 个、大理石 2 个、页岩 2 个、水泥用石灰岩 1 个、辉绿岩 3 个、建筑石料用灰岩 16 个。

县内历史遗留矿山未治理面积 19.56 公顷。矿山主要生态问题是土地挖损、废石压占、地形地貌景观破坏、地表植被破坏等。部分露天采场边坡高陡，在常年风化作用、雨水冲刷等因素影响，易发生崩塌、滑坡等地质灾害，威胁附件村民及建筑物。

（二）生态系统状况分析

1、生态重要性评价结果

通过《湘西州资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价》研究成果叠加《湘西州水源涵养功能重要性分级结果和生物多样性维护功能重要性分级结果》，得到古丈县生态保护重要性评价分级结果。

评价结果显示，古丈生态重要性评价极度重要区域面积为 54752.81 公顷，占县域面积的 42.55%，主要分布于各县境内的国家级自然保护区、国家级地质公园和国家级森林公园；高度重要区域面积为 28812.59 公顷，占县域面积的 22.39%，主要分布于极重要区域附近人为活动较少的中低山区；中等及以下重要区域面积为 45100.70 公顷，占县域面积的 35.06%，主要分布在城镇村生活生产区域及周边山林地带。

2、生态敏感性评价结果

通过《湘西州资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价》研究成果叠加《湘西州水土流失敏感性分级结果和石漠化敏感性分级结果》，得到古丈县生态保护敏感性评价分级结果。

评价结果显示分为五级，其中古丈县生态敏感性评价极敏感区域面积为 7008.26 公顷，占县域面积的 5.45%，主要分布于古丈县北部；高度敏感区域面积为 27296.03 公顷，占县域面积的 21.21%；中度敏感区及以下区域面积为 94361.81 公顷，占县域面积的 73.34%。

综合以上，古丈县生态保护极重要区域面积为 76542.22 公顷，占县域面积的 44.13%，主要分布于各县境内的自然保护地、重大山

脉等生态重要区域。重要区域面积为 84480.33 公顷，占县域面积的 48.71%，主要分布于古丈县南部。

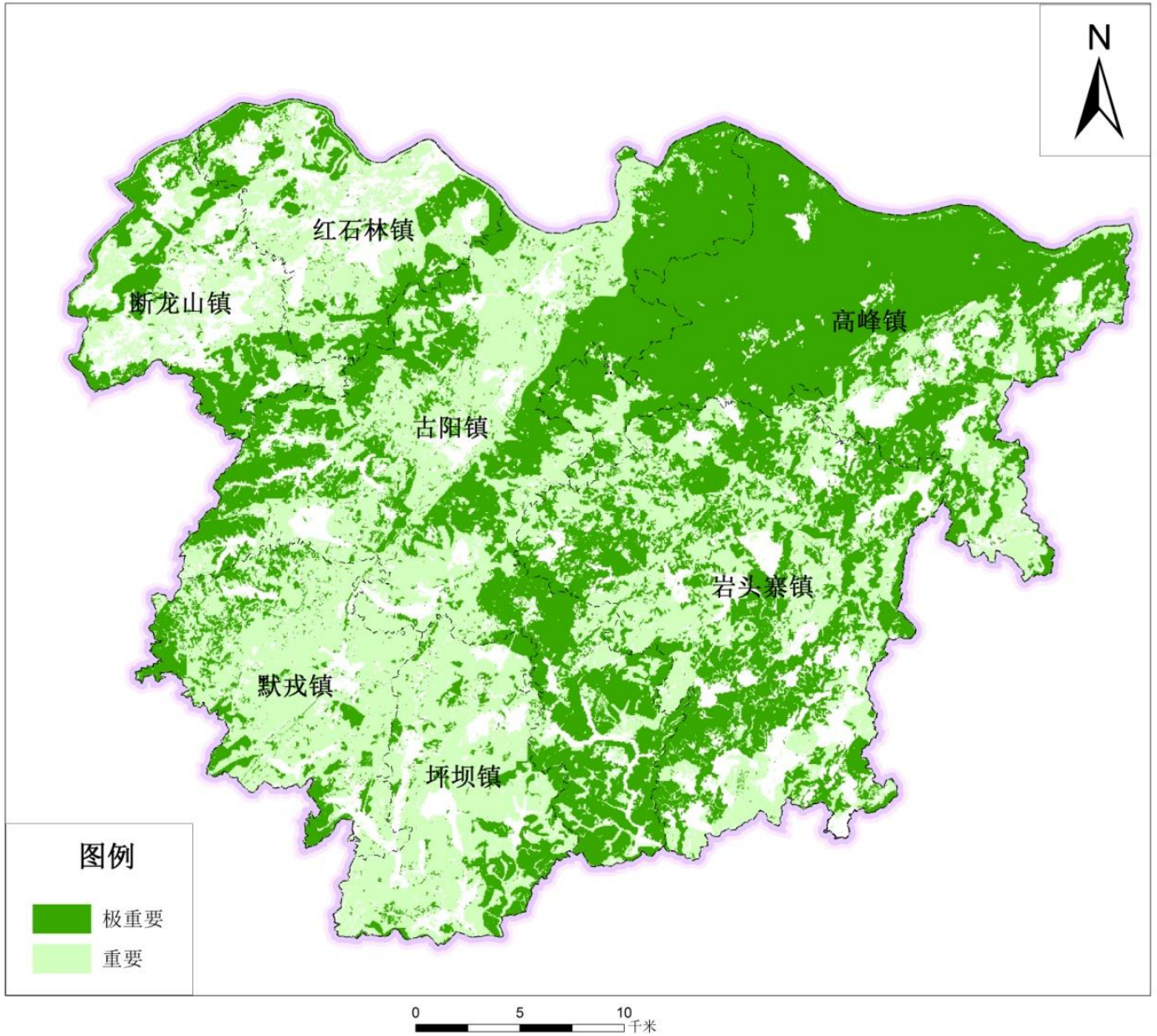


图 1 古丈县生态保护重要性等级评价结果示意图

（三）水资源、水平衡分析

研究成果评价结果显示，古丈县水资源丰富，多年来降水量、水资源蕴含量和可利用量都较大，水资源短缺的问题较少，古丈县水资源可利用程度主要分布在高、较高、中等。其中，水资源可利用程度为高等的区域面积为 35841.60 公顷，占县域面积的 27.86%，主要呈片状分散分布于古丈县北部。水资源可利用程度为较高等的区域面积为 45132.95 公顷，占县域面积的 35.08%，呈块状零星分布于古丈县中部。水资源可利用程度为中等的规模为 47691.55 公顷，占县域面积的 37.07%。

第二节 问题识别

（一）全域系统性生态问题分析

古丈县地质灾害点分布广、数量多，地质灾害多发生在雨季，尤其是 5-8 月，是地质灾害的高发期。截至 2020 年，古丈县现有地质灾害点 148 处，其中滑坡 63 处（规模大型 1 处、中型 8 处、小型 54 处），不稳定滑坡 66 处（中型 4 处、小型 62 处），崩塌 8 处（中型 1 处、小型 7 处），泥石流 3 处（小型），地面塌陷 8 处（小型）共威胁 1209 户 4658 人，房屋 7113 间，潜在经济损失 17822 万元。地质灾害的诱发因素主要为降雨，随着社会经济快速发展，城镇化进程迅速，自然灾害风险对生产生活影响大，需进一步完善自然灾害预防监督体系。

（二）生态空间生态问题诊断

生物多样性保护压力大。全县林地面积为 102761.92 公顷，其中乔木林地 92808.93 公顷，占比 90.31%；竹林地 64.29 公顷，占比 0.06%；灌木林地 4306.72 公顷，占比 4.19%；其他林地 5582.01 公顷，占比 5.44%。乔木林中纯林比混交林占比高，影响林分的稳定性。

古丈县森林生态系统存在树种结构单一、病虫害易发、森林防护难度大。病虫害等自然灾害与盗采盗伐等人为灾害现象对林内大量珍稀野生动植物构成一定威胁。加之矿山开发、城镇化发展等多种不利因素，森林生态系统功能总体不强，景观破碎化程度加剧，景观连通性差，对生物多样性保护造成一定影响。

部分区域水环境质量下降。河流方面：受部分群众环境保护意识不强的影响，导致一些水域仍受生活垃圾污染。同时，由于历史上一些工矿企业非法排污、中心城区河道非法采砂等问题，近年来虽然进行了综合治理，但部分河流水质依然不高。区域方面：部分区域城镇污水、垃圾处理配套设施不够完善，乡镇农村垃圾、粪便和生活污水需进行集中整治。

水土流失问题依然严重。根据《古丈县水土保持规划（2021-2030年）》中的成果，古丈县现有轻度以上水土流失面积163.74km²，占全县土地总面积的12.7%。低于全州19.26%的平均值。其中，轻度流失面积102.01km²，占水土流失面积的62.2%；中度流失面积54.44km²，占水土流失面积的32.93%；强烈流失面积3.46km²，占水土流失面积的2.44%；极强烈流失面积2.89km²，占水土流失面积的1.81%；剧烈流失面积0.94km²，占水土流失面积的0.62%。

从水土流失的地域分布看，全县的水土流失主要分布在两个区域，一个是红石林镇和断龙山镇丘陵区域，这部分区域成土母质以石灰岩为主，其发育的土壤质地粘重，透水性能差，保水保土能力差，石漠化严重，易发生水土流失；同时该区域坡耕地分布较为广泛，是农业耕作导致水土流失的主要区域。二个是古阳镇北部古阳河两侧，这部分区域近年来基础设施建设、城镇开发及自然资源开发项目不断增多，破坏了地表植被，极大程度的改变了地表形态，损坏水土保持设施和区域的水土资源平衡，流失强度多成中度及以上侵蚀。

表2.1古丈县水土流失面积统计表

行政区划	土地总面积 (Km ²)	水土流失面积 (Km ²)	水土流失面积占比	其中				
				轻度流失 (Km ²)	中度流失 (Km ²)	强烈流失 (Km ²)	极强烈流失 (Km ²)	剧烈流失 (Km ²)
古丈县	1286.47	163.74	12.70%	102.01	54.44	3.46	2.89	0.94

矿山生态修复效率有待提高。古丈县矿产资源丰富，截至2020年全县共有矿山51个。地质环境破坏主要表现为植被破坏、地表景观破坏、重金属污染、扬尘等。

随着绿色矿山和生态环境建设标准的提高，历史遗留矿山的地质环境治理问题仍是关键。根据2021年度全省历史遗留矿山核查工作核定的结果显示：古丈县历史遗留矿山已治理面积1.69公顷，未治理面积19.56公顷。

（三）农业空间生态问题诊断

农业面源污染日益严重。近年来，随着农用化学物质种类、数量的增加，以追求农产品数量增长为主的发展道路，已使农业生态环境问题十分突出，也对农产品质量安全构成威胁。农田土壤是重金属等污染物的主要受体，承担着来自不同污染的负荷，污染处理设施建设的不完善导致废水、废物乱排、乱堆，对周围居民的生产生活环境产生较大影响。保护好农业资源，发展资源节约型、环境友好型农业，实现绿色发展和资源永续利用、确保“舌尖上的安全”任重道远，全程、立体、精准监督管理已成为必需。

耕地质量偏低。我县耕地整体均位于年降水量 1000mm 以上地区。

位于 2 度以下坡度(含 2 度)的耕地 250.52 公顷, 占比 2.79%; 位于 2-6 度坡度(含 6 度)的耕地 679.10 公顷, 占比 7.56%; 位于 6-15 度坡度(含 15 度)的耕地 3933.50 公顷, 占比 43.78%; 位于 15-25 度坡度(含 25 度)的耕地 3099.86 公顷, 占比 34.50%; 位于 25 度以上坡度的耕地 1021.88 公顷, 占比 11.37%。坡耕地占比较大, 坡耕地耕作极易破坏土体结构, 致使土层变薄, 土壤养分流失, 肥力降低, 加剧水土流失风险; 农用地低效利用现象较普遍, 存在撂荒、闲置土地现象。

农村生态环境不容乐观。农村生态环境保护基础薄弱, 农村居民的环境保护意识淡薄, 资源利用和管理水平低, 开发方式粗放, 长期过度使用农药、化肥, 使得污染物在农村环境中大量残留, 对农村自然环境造成了破坏; 农村环保基础设施建设滞后, 污染物处理率低, 导致农村生态环境不断恶化。

(四) 城镇空间生态问题诊断

城镇生态系统服务能力不足。随着城市化的快速推进, 部分植被、绿地被占用和破坏, 绿地数量减少、质量下降、生态功能退化, 一定程度上影响了城市生态环境质量, 降低了城市生态承载力和环境容量。

城镇人居环境有待改善。城镇空间黑臭水体污染、公园与绿地不足、广场空间有限等问题较多。城镇空间整治的工作任务重, 整治力度有待加强, 城市修补、生态修复工作日益紧迫。

城镇化趋势增加水土保持工作压力。近年来, 古丈县各乡镇的城镇化进程正逐步加速, 城镇化进程中的生产建设活动增加了水土流失隐患。同时, 城镇化给城市水土保持工作带来了新挑战, 如何控制城

市水土流失，减轻水土流失对人居环境的影响，将成为古丈县水土保持工作和管理的重要环节。

（五）风险研判

古丈县年平均气温呈显著上升趋势，极端高温干旱天气，使土壤相对湿度降低，导致河库萎缩，湿地退化，林地生产力下降，森林植被的恢复速度减慢，导致在保护生物多样性、保持水土、涵养水源、净化空气等方面的生态功能均有不同程度的减弱，对生态的保护和修复工作刻不容缓。

2018 年全县常住人口 13.44 万人，城镇化率达 40.03%；2019 年全县常住人口 13.45 万人，城镇化率达 41.06%；《古丈县第七次全国人口普查主要数据公报》显示全县常住人口 10.87 万人，城镇化率达 45.88%。预计未来十年，全县城镇化率仍呈增长趋势。未来城镇扩张对建设用地需求增大，而建设用地有限，对林地的需求进一步加大，使生物多样性保护面临更大的威胁；基础设施建设产生的废水、废气、固体废弃物等排放会对生态环境造成影响。

城镇化的发展必须要在遵循生态发展规律的基础上进行合理的规划，要合理的调整城镇的产业布局，使其能够适应生态发展的规律，能够和生态规律协调发展。

第三节 综合评价

生态保护压力大。古丈县生态保护面积较大，生态保护极重要区域面积为 57113.98 公顷，占比 44.38%，重要区域面积为 51956.13 公顷，占比 40.38%。

这部分区域内有自然保护地、生态公益林、重要水源地等，对于生物多样性维护具有重要意义。应充分发挥生态屏障、水源涵养、水土保持、生物多样性保护等重要生态服务功能，加强生态保育和生态修复。严格控制建设用地扩张对控制区内基本农田和生态用地的占用、影响生态环境质量的开发建设活动，原有的各种生产、开发活动应逐步退出。

农业适宜性空间有限。古丈县适宜进行农业开发的土地利用现状较为多样，其中耕地土地利用类型农业开发高适宜面积占比较大。古丈县内农业高适宜区域面积 31294.1 公顷，占比 24.32%；不适宜区面积较大，为 97371.9 公顷，占比 75.67%。

古丈受地形因素的制约明显，在海拔和坡度较低的区域人类活动相对集中，适宜开发农业和适宜开发建设的区域存在交叉。应严格控制建设用地扩张对农业保护用地的占用，包括了成片的永久性基本农田和相连的一般耕地。

建设开发格局有待优化。古丈县建设开发适宜性评价结果中不适宜占比最大，主要受古丈县地貌特征和生态保护区影响，开发高适宜主要位于古丈东部和中部低海拔区域。高适宜区域以现状乡镇中心向

外扩散，面积为 32911.2 公顷，占比 25.58%；不适宜区域面积为 95754.8 公顷，占比 74.42%。

城镇空间土地利用应紧凑集约，城镇开发建设应优先利用现有低效建设用地、闲置地和废弃地，提高土地利用效率，体现城市生态性和人文性。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立山水林田湖草是生命共同体、绿水青山就是金山银山的发展理念，坚持人与自然和谐共生基本方略，推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理，统筹污染治理、生态保护，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，实施生物多样性保护重大工程，推行草原森林河流湖泊湿地休养生息，防治外来物种侵害。

以全面提升古丈县生态安全屏障，促进生态系统良性循环和永续利用为目标，提升生态系统质量、优化国土空间格局，实施国土空间生态修复。

第二节 基本原则

坚持保护优先、自然恢复为主。生态保护和修复的重点由事后修复向事前保护转变，由人工修复为主向自然修复为主转变，从源头上

扭转生态恶化趋势，实行顺应自然规律的封育、围栏、退耕还林等措施，减少人工干预。

坚持问题导向，因地制宜。立足县域自然地理格局、生态系统状况和主体功能分区，准确识别突出生态问题，科学预判主要生态风险。合理确定规划目标，把新发展理念贯穿全过程，针对明确需要解决的重要问题和重点任务，基于自然解决方案，分区分类提出相关措施。

坚持统筹协调，加强衔接。坚持山水林田湖草生命共同体理念，统筹考虑自然生态系统各要素与农田、城市人工生态系统之间的协同性，注重山上山下、岸上岸下、上游下游、河流湖泊等国土空间的整体性、系统性，体现综合治理，突出整体效益。与国家及区域重大战略、省级国土空间生态修复规划和州级国土空间总体规划加强衔接。

坚持部门联动，多方参与。政府、企业、公众各尽其职，共同发力。在各阶段充分听取相关领域专家意见，咨询论证相关问题，形成部门联动、多方参与、全社会共建共治共享的良好局面。

第三节 规划目标

到 2025 年，全县森林、湿地、河流得到全面保护，生物多样性丰富，关键生态系统、生态敏感区和珍稀濒危物种得到有效保护；保持生态红线面积 42439.56 公顷，自然保护地面积 21559.60 公顷，耕地保有量 9116.34 公顷；森林覆盖率不低于 79.81%；历史遗留矿山生态修复完成 100%；生态质量得到全面提升。

到 2030 年，全县水土流失、石漠化、采矿损毁土地得到有效治理，退化生态系统完成修复和保护。完成水土流失治理面积 9042 公顷；完成石漠化治理面积 8500 公顷；以大中型矿山为主体的、小型矿山按照绿色矿山要求规范管理的全县绿色矿山格局基本形成；重要生态廊道建设更加完善。

到 2035 年，通过大力实施国土空间生态修复，全县生态系统质量明显改善，生态服务功能显著提高，生态稳定性明显增强，自然生态系统基本实现良性循环；县内生态安全屏障体系基本建成，人居环境得到提升。

第四节 指标体系

古丈县生态修复主要指标包括生态质量和修复治理 2 个类别 15 个指标项。

表 3.1 国土空间生态修复规划指标表

序号	类型	指标	单位	现状指标值	2025 年	2030 年	2035 年	属性
1	生态质量类	生态保护红线面积	公顷	42439.56	42439.56	42439.56	42439.56	约束性
2		自然保护地面积	公顷	21559.60	21559.60	21559.60	21559.60	约束性
3		耕地保有量	公顷	9116.34	9116.34	9116.34	9116.34	约束性
4		森林覆盖率	%	79.81	>79.81	>79.81	>79.81	约束性
5		森林蓄积量	万立方米	794.12	850	920	990	预期性
6		生物多样性保护	%	13	13	13	13	预期性
7		主要河湖水域空间保有率	%	2.15	2.15	2.15	2.15	预期性
8		城镇开发边界内人均公园绿地面积	平方米	11.66	>11.66	>11.66	>11.66	预期性
9	修复治理类	历史遗留矿山综合治理面积	公顷	1.69	19.56	--	--	预期性
10		水土流失治理面积	公顷	--	6216	9042	--	预期性
11		石漠化土地治理面积	公顷	--	5900	8500	--	预期性
12		重要生态廊道修复或建设面积	公顷	--	4000	13000	25200	预期性

第四章 总体布局

第一节 生态保护修复格局

深入贯彻落实“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”的重要战略部署，牢固树立“绿水青山，就是金山银山”的发展理念，以古丈县山水本底为依托，基于生态安全和生物多样性的维护，顺应丘陵山地、河沟溪流走向及完整性，构建“一屏两廊三区多节点”的生态保护修复格局。

“一屏”：即为高望界国家级自然保护区和坐龙峡国家级森林公园组成的生态保护屏障。应严格控制开发强度，保障生态屏障功能和结构的完整性，有效提升生态系统碳汇能力，提高优质生态产品供给能力。维持和庇护该区域生物生存繁衍，维护自然生态平衡，提升生态系统和稳定性。

“两廊”：酉水与古阳河组成的生态廊道。加强各河道的生态基流保障和污染治理，提高水系连通性，提升生物洄游、迁徙等生态功能，形成联通山水、功能复合的绿色生态廊道网络。

“三区”：即西北部广潭河流域水土保持生态修复区、中部古阳河流域水源涵养生态修复区和东部高望界生物多样性保护生态修复区。

“多节点”即以自然保护地、国家一级公益林、饮用水水源一级保护区等为主体的生态功能节点，包括栖凤湖风景名胜区、红石林国家地质公园、广潭河水库、古阳河水库等。针对重要生态核心功能节点，原则上禁止造成破坏的人为活动；针对一般重要生态功能节点，

严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

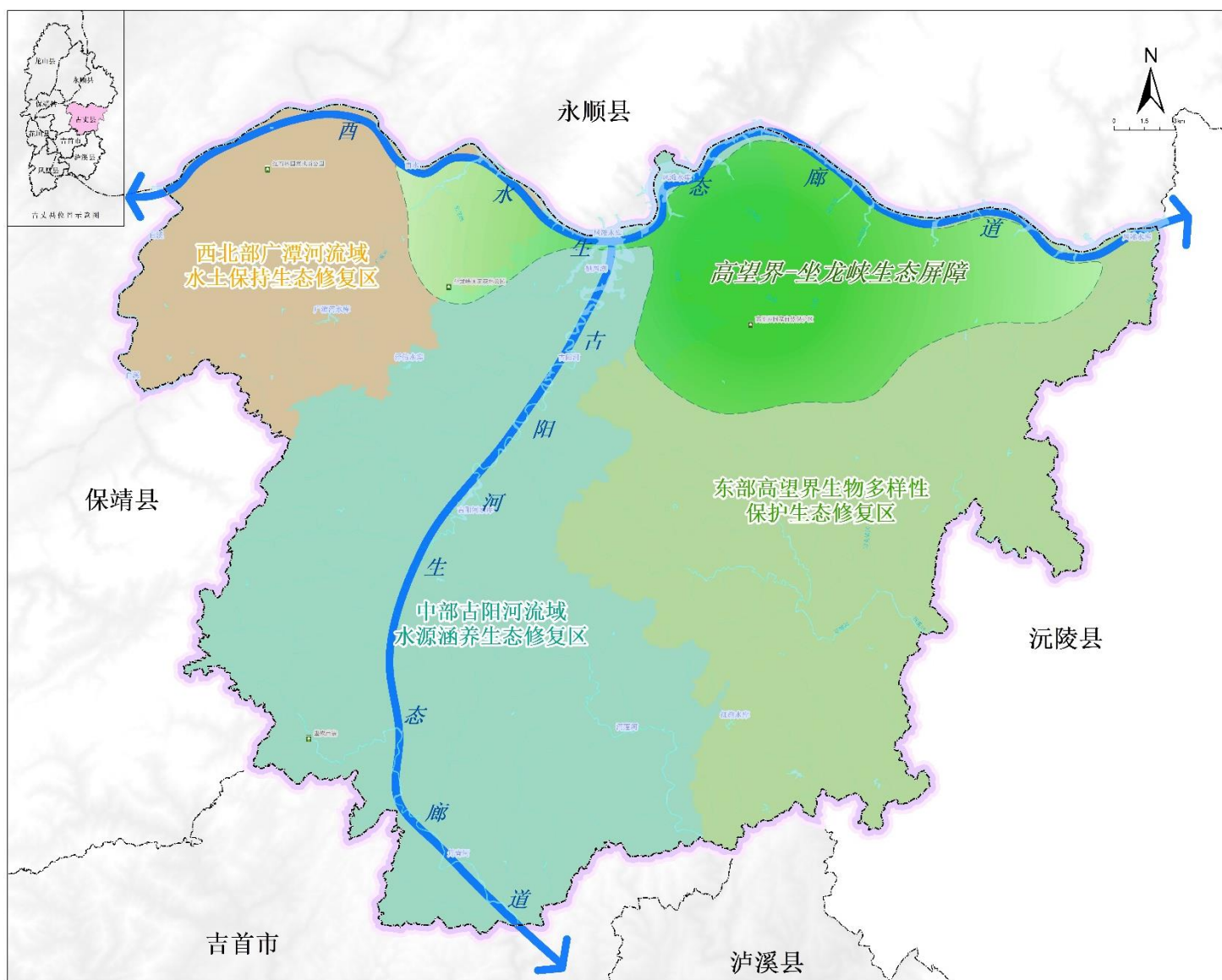


图 2 古丈县生态保护修复格局图

第二节 生态修复分区

基于区域的生态功能重要性、主体功能定位、生态保护红线以及重要生态问题分布格局，以重要流域、山体、农田等生态修复为抓手，将古丈县国土空间划分为全覆盖、不交叉、不重叠的四个生态修复分区。在分区内依据综合评价结果，根据生态服务功能降低、生态脆弱、生物多样性下降、水土流失严重等生态问题，明确各区主要生态修复任务。

（一）西北部广潭河流域水土保持生态修复分区

1、区域范围

本区位于古丈县西北部，包括红石林镇和断龙山镇2个乡镇，面积203.42平方公里，占全县总面积的15.81%。区内的植被以人工营造的松、杉等纯林为主，兼有油茶林为主的经济林，采伐强度大，林相单一，加上本区的人口集中，植被受人类活动的深入影响，在紫色土、碳酸盐岩发育的石灰岩地区林地郁闭度不足0.2。

2、主要生态问题

①水土流失较为严重。本区成土母质以石灰岩为主，海拔较高的丘陵、低山等成土母质以红岩为主，兼有碳酸盐岩、变质岩等，常见红壤、黄红壤、紫色土，是全县石漠化相对集中区域。本区的水土流失面积45.14km²，占土地总面积的比例为22.19%。

②耕地质量不高。农业基础设施相对落后，耕地保护意识不够强，同时由于长期的农药化肥使用，导致区域内耕地质量不高。

③岩溶集中分布区。据收集资料分析，全县共发育40处岩溶地面

塌陷，断龙山镇和红石林镇发生39处，占全县岩溶地面塌陷的97.5%，面密度为0.19处/Km²，塌陷一般位于公路、居民区、农田和断裂带附近。

3、主攻方向

以水土流失综合治理、高标准农田建设为主攻方向。以小流域为单元开展水土流失综合治理，营造林草植被，加强封禁管护，提高林地郁闭度，维护生态环境，建设小型水利水保工程，开展坡耕地治理，减少水土流失，全面改善农业生产生活条件，实现水土资源的可持续利用。农田基础设施不够完善，基本农田质量总体不高，需进行高标准农田建设，合理开发利用区域内的农田。对岩溶集中分布区进行地质灾害调查和风险评价，建设自然灾害综合预警信息化平台，保障村民生命和财产安全。

（二）中部古阳河流域水源涵养生态修复分区

1、区域范围

本区包括古阳镇、默戎镇和坪坝镇全境，面积562.2平方公里，占全县总面积的43.7%。古阳河自南向北穿越本区，经过古丈城区后流入栖凤湖。区域内有省级风景名胜区栖凤湖，栖凤湖与凤滩水库相接，区内河流水网分布广泛。

2、主要生态问题

①古阳河部分流域存在水质下降和淤塞。本区人口密度较大，居民沿河流两岸居住，生产生活污水被直接排放，导致水质变差；部分河道因表土颗粒沉积于河道，使原有河道行洪断面减少，河道淤积较

重。

②农业面源污染。该区域内人口密集，农业活动和人口集中城镇周边，生活垃圾和农药化肥的过量施用，造成大面积的面源污染。

③城市黑臭水体污染。该区域内人口密集、城镇发展迅速，生活污水的无序倾倒、垃圾随意投放，导致城市黑臭水体污染。

④矿山生态破坏。该区域历史遗留矿山图斑有12个，占历史遗留矿山图斑总数的63%，由于矿山的开采，造成矿山地形地貌景观受到破坏，破坏形式主要为露天开采。

3、主攻方向

以流域治理与保护、农业面源污染治理为主攻方向。开展水环境综合治理，保障区域内水质安全，提升河湖水质并保护当地的生物多样性；对重要区域实施水污染防治和水生态修复工程，提升污水收集、处理能力、持续加强水土保持工作。由于人口密度大，农业生产活动频繁，脏乱差现象时有反弹，需稳步推进农村生活垃圾分类处理，加强养殖污染整治，减少农业面源污染。开展黑臭水体整治，建立健全长效机制，巩固提升治理效果，全面彻底消除城市黑臭水体顽疾。开展历史遗留矿山生态修复，深入规范城镇内开山采石、取土弃渣等各类生产建设行为，禁止无序开发、乱开滥垦，严格控制矿山生态人为破坏。

（三）东部高望界生物多样性保护生态修复分区

1、区域范围

包括高峰镇和岩头寨镇2个乡镇，面积520.85平方公里，占全县

总面积的40.48%。区内有高望界国家自然保护区，自然保护区内有四处连片天然次生林植被群落，多珍稀动、植物种类，也是全县森林覆盖率最高、生态环境最好的区域。

2、主要生态问题

①生物多样性减少。病虫害等自然灾害与盗采盗伐等人为灾害现象对林内大量珍稀野生动植物构成一定威胁，对生物多样性保护意识不够，导致生物多样性减少。

②森林质量不高。该区域内森林覆盖率较高，古丈县的森林资源大部分分布在该区域内。但树种、林龄结构不合理，纯林多、混交林少。

③矿山地质环境破坏。由于长时期的采掘活动，岩头寨镇烂泥田锰矿区地质环境破坏严重。

3、主攻方向

以生物多样性保护、矿山生态修复为主攻方向。应以预防保护为核心。选择适宜的地区或者地段建设生态廊道，保护保育区域内的地带性生态系统，大力开展珍稀濒危野生动植物保护，加强监管，严禁开发，扩大野生动植物栖息地，保护生物多样性。应加强对现有林草地的保护，加大封育保护力度，严格控制炼山造林、全垦造林、皆伐等营林方式，维护森林生态系统功能，保护具有水源涵养功能的自然植被。在岩头寨镇等人口和农业生产活动相对集中区域开展小流域综合治理工程，严格实行 25° 以上陡坡地退耕还林。加强烂泥田锰矿

区张氏锰业、宏泰锰业和恒源锰业采空区治理，鲇溪矿区废渣综合治理。

第三节 生态修复重点区域

以改善古丈县水环境，控制水土流失，减少河流水库泥沙淤积，废弃矿山内有害元素对土壤污染、水污染，消除采空区可能引发的地质灾害，打造生态景观，有效连接破碎生境，保护生物多样性，古丈县国土空间生态修复重点区域如下：

（一）广潭河流域水土流失生态修复重点区域

分布于西北部广潭河流域水土保持生态修复分区，位于红石林镇和断龙山镇，区域重点实施水土流失综合治理（坡耕地和小流域治理）、土壤污染治理、高标准农田建设等工程，修复土壤污染，提升耕地质量。

（二）古阳河水环境综合治理重点区域

分布于中部古阳河流域水源涵养生态修复分区，主要集中在凤滩水库、栖凤湖、古阳河，区域重点实施饮用水源地保护、水环境综合整治为主，推进城区历史遗留矿山生态修复、人居环境综合整治建设，改善人居环境。

（三）丹青河水环境综合治理重点区域

分布于中部古阳河流域水源涵养生态修复分区，主要集中在丹青河流域，主要开展生态清洁小流域建设，开展沟道治理、面源污染治理，改善水环境。

（四）高望界生态保护修复重点区域

分布于东部高望界生物多样性保护生态修复分区，位于高峰镇，主要集中在高望界国家级自然保护区附近，该重点区域以森林资源保护、生物多样性保护为主。

（五）岩头寨锰矿生态修复重点区域

分布于东部高望界生物多样性保护生态修复分区，位于岩头寨镇，主要对烂泥田锰矿和鲇溪锰矿进行矿山生态修复，该重点区域以矿山生态修复、采空区治理和土壤污染治理为主。

第五章 重点任务和重点工程

第一节 生态空间重点修复任务与工程

（一）森林资源保护

坚持“生态强县”理念。加强对现有公益林的管护，严禁擅自改变公益林的面积、位置或降低保护登记；加强对酉水、古阳河、广潭河流域水源涵养林保护，严格保护自然保护区、森林公园林木资源，维持县域国家和省级公益林的基本稳定，使其面积只增不减。通过实施古丈县林草生态保护和修复重点工程、古丈县林业信息化建设工程，为古丈县建立国家木材战略储备基地。

对生态环境重要和生态环境脆弱地区的天然灌木林地、疏林地，采取封山育林或人工促进天然更新等措施，将其转化为有林地；通过退耕还林、人工造林等措施，加大树种结构调整力度，积极改造现有的人工针叶纯林，促进针叶纯林向群落结构稳定的针阔混交林发展；严

格实行年森林采伐限额制度，控制采伐消耗，积极转变林木采伐方式，增加森林生态整体功能；加强中幼林抚育，促进后备资源快速增长。

（二）生物多样性保护

对高望界国家级自然保护区开展保护与恢复、宣传与教育、基础设施及配套、生态旅游等方面的建设；对栖凤湖湿地加强保护，对稀有种群开展繁殖与培育；加强湖南高望界国家级自然保护区、湖南古丈红石林国家地质公园、湖南坐龙峡国家森林公园 3 个自然保护地的规范化管理，使古丈县的野生动植物可得到有效的保护和严格的监测管理。实现对原始森林植被群落和国家优先保护物种等珍稀物种资源的集中保护。

对外来物种加强监管。外来物种管理应当遵循预防为主、综合防治的方针，坚持审慎引入、严密监控、防治结合、公众参与的原则，实行名录管理。落实《湖南省外来物种管理条例》，建立和完善快速的防治外来物种入侵的反应机制，对外来物种风险、预警、引进、消除、控制、生态恢复、责任赔偿等做出明确规定。统防统控，建立统一协调的管理机构，多方协调行动共同高效开展外来物种的防治工作。对古丈县未来可能引进的外来物种，制定外来物种入侵预警方案，将外来入侵物种的实质性危害降低到最小值。

保证特有性或指示性水生物种保持率不降低。加强古丈县水生生物资源监测，提高监测系统自动化、智能化水平，加强生态环境大数据集成分析和综合应用。提高古丈县河流的水质状况，保护特有性、指示性物种以及珍稀濒危水生物种的生存环境。规划期限内，开展古丈县武陵山生物多样性监测示范工程，构建古丈县多层级的生物多样

性监测网络，形成支持生物多样性保护工作业务平台。开展古丈县林业有害生物防治体系建设，加强林业有害生物测报点仪器设备、药品及村级测报员培训；对马尾松毛虫和松褐天牛等主要有害生物做好监测和防治。

（三）水土流失综合治理

坚持“预防为主，保护优先”。在全县行政所辖区域实施全面预防保护，从源头上有效控制水土流失，以维护和增强水土保持功能为原则，充分发挥生态自然修复作用，多措并举，形成综合预防保护体系，扩大林草植被覆盖。林草植被覆盖高、水土流失潜在危险大的区域实施封育保护；条件相对恶劣、不适宜治理的等人口密度较少或者无人区进行封禁；重要江河源头区、重要水源地、重要风景名胜区等重点区域实施重点预防。

对水土流失地区开展综合治理，维护和增强区域水土保持功能。以小流域为单元，分区分类合理配置治理措施，坚持生态优先，强化林草植被建设，工程和农业耕作措施相结合，实施山、水、田、林、湖、草综合治理，形成综合防护体系，维护水土资源可持续利用。

1、重点预防区

预防保护范围是武陵山国家级水土流失重点预防区，包括区内的生态敏感区、水源地、生态脆弱区等，涉及红石林镇、断龙山镇、古阳镇、高峰镇、岩头寨镇、默戎镇共 6 个乡镇，总面积 947.12km²，占全县土地总面积的 73.6%，区内有红石林国家地质公园、高望界国家级自然保护区、坐龙峡国家森林公园、栖凤湖省级风景名胜区等生态敏感区。规划在预防保护范围内进一步加强水土保持林、水源涵

养林、防护林保护和建设，对项目区内现有林地进行封禁管护，抚育更新，确保生态安全和水源安全。规划近期对涉及森林公园、自然保护区等生态敏感区的区域进行预防保护，预防保护范围 373.22km²，远期对重点预防区的其它区域进行预防保护，预防保护范围 573.9km²。

2、综合治理

①坡耕地治理型水土流失综合治理：古丈县耕地面积少，土地供需矛盾突出，坡耕地较多，全县皆有分布，主要分布在红石林镇和断龙山镇，急待开展坡耕地治理。根据坡耕地的分布和数量，坡耕地治理措施涉及红石林镇和断龙山镇等地。

规划近期对人口较多、农业活动频繁、坡耕地集中的红石林镇进行坡耕地专项治理，涉及项目区范围 53.87km²，治理水土流失面积 3.5km²，着重减少坡耕地集中区域的坡耕地数量，改善生态环境和水库水质，减少水土流失，缓解江河湖库泥沙淤积压力。规划远期在断龙山镇开展坡耕地治理工作，综合治理涉及乡镇面积 99.55km²，治理水土流失面积 0.9km²。

②生态清洁型小流域建设：生态清洁型综合治理涉及乡镇面积 276.9km²，占全县总面积的 21.5%，治理水土流失面积 84.74km²，占全县水土流失总面积的 51.75%。

规划近期在坪坝镇、默戎镇、古阳镇、岩头寨镇等共计 4 个乡镇开展生态清洁小流域建设，综合治理范围 141.7km²，治理水土流失面积 52.04km²，在治理水土流失的同时，开展沟道治理、面源污染治理、人居环境综合整治建设，改善人居环境；规划远期进一步对古丈县的岩头寨、高峰镇、古阳镇等 3 个乡镇进一步开展生态清洁小流

域建设，综合治理范围 135.2km²，治理水土流失面积 22.7km²。在生态清洁小流域治理涉及乡镇中，古阳镇和岩头寨镇需在近期、远期同时开展治理工作。

（四）水环境综合治理

开展古丈县中小河流综合治理工程、古丈县栖凤湖水质保护工程、古阳河流域水污染综合治理工程等项目，对栖凤湖底泥清淤 200 万 m³，栖凤大坝及导流涵洞进行维修，对古阳河流域污水进行治理，建设生态护坡、人工湿地、防护栏、绿色步道，对河道垃圾进行清理，并完善相关配套处理设施；对古丈县内饮用水源保护区进行河道综合整治、建设生态护岸、河堤加固等，完善废水处理设施。

持续深入推进河长制工作，进一步提升河湖保护管理水平。重点围绕非法采砂制砂、河道垃圾清理、河岸美化、污水处理等方面，抓实乱占、乱采、乱堆、乱建、乱排“五乱”治理。规划期间将逐步建立河湖岸线生态保护制度，实现河湖水质明显改善，河湖环境显著改观。

（五）矿山生态环境修复

全面推进历史遗留矿山修复，生态重塑，降低矿山环境破坏对周边区域性生态安全影响，提高矿区生态系统质量和稳定性，推进土地复垦，恢复矿区植被，全面遏制矿山水土流失给群众带来的严重影响。矿山企业切实履行“边生产、边修复”的矿山生态保护修复义务，促使更多矿山企业开展绿色矿山建设活动，推进绿色矿山建设。

持续推进砂石土矿整治整合，到 2025 年，全县砂石土矿采矿权整治减少至 7 个以内。

加强宏源矿业污染综合治理、河蓬清明场锰矿和磷矿历史遗留问题生态修复，推进汉瑞矿业和华源硫酸重金属污染治理。加强烂泥田锰矿区张氏锰业、宏泰锰业和恒源锰业采空区治理。实施高远矿业有限责任公司小林场尾矿库闭库治理。实施土壤生态环境保护和综合治理、高远矿业有限责任公司尾矿库闭库治理工程项目、鲇溪矿区废渣综合治理工程、白岩矿区钒和锰矿废渣综合治理工程，矿产企业对土壤污染得到有效控制。

第二节 农业空间重点修复任务与工程

（一）农业面源污染修复

普及节水、控肥、减药等先进种植生产方式，提升畜禽粪便、秸秆、农膜等农业生产废弃物资源化利用能力，提高耕地土壤环境质量达标率，实现农村环境综合整治县域全覆盖，改善农村环境卫生。大力发展绿色生产和畜禽健康养殖，加大高效低毒农兽药推广力度，积极推进农药、化肥减量增效工程，大力推广测土配方施肥，提高农膜科学施肥意识和农业生产效能，加强农艺、农机深度融合，用有机肥代替部分化肥，减少农业面源污染。

（二）高标准农田建设

建设 5 个镇 26 个村内 2.4 万亩高标准农田基础设施建设和生产条件。包含土地平整、土壤改良、灌排水工程、田间道路、农田防护与生态保护，农田配电、监测工程等。扎实推进高标准农田高效节水灌溉工程建设，优化高标准农田喷灌、滴灌、微灌等节水节肥灌溉设备资源配置，设计新增农田高效节水灌溉面积 6.3 万亩，新建配套管灌、喷灌和微灌管网长度 297km。

（三）农村饮用水源地保护

对已划定的饮用水源保护区按照相关法律法规加强保护，推进饮用水水源保护区规范化建设和环境综合治理，推动古丈县引调水工程等项目的建设；同时对农村人口聚居区的集中式饮用水源，依法划定农村集中式饮用水源保护区，加大对集中式饮用水源保护区的规范化建设和保护力度，加快对 7 个建制镇集中饮用水源地进行专项整治工

作，重点完成古阳河流域饮用水源头 12 个村污水处理。在规划期限内，确保集中式饮用水水源地水质优良比例维持在 100%。

（四）农村人居环境改善

继续推进农村“厕所革命”，农村无害化卫生厕所普及率实现 100%。注重村庄风貌管控，梳理村容村貌、污水治理、垃圾分类等方面的问题，深化开展“六清行动”逐步实现生态美、整洁美、风貌美，提升农村人居环境改善。对全县 103 个村进行农村垃圾和污水等农村环境综合治理，进行村庄公共空间规范化建设，改善农村人居环境。对全县所有村庄进行改厨、改厕，对农村环境进行综合治理。

第三节 城镇空间重点修复任务与工程

（一）绿色城镇化及生态城区建设

完善绿色城镇功能，加强老旧小区配套改造，完善老旧小区居住功能，提高居民生活水平；积极探索环卫市场化保洁机制，提升环卫保洁水平；合理规划建设动植物园、儿童公园、雕塑公园等不同主题的公园和街头游园绿地。在城区主次干道及重要节点上建设一批城市小森林、小游园、小景点项目，积极发挥绿地的游憩、景观等服务功能，切实改善城市的人居环境。打造环境清洁优美、人和自然协调发展、生态良性循环的宜居之地。

（二）防洪治涝工程建设

完成古丈县河东河西保护圈、默戎镇防洪堤和武水灌区、酉水灌区、桐木-岩槽河片区续建配套与节水改造。实施 1 座中型水库 41 座小型水库大坝整治加固，放水设施改造。对全县 29 条山洪沟进行治理，护岸、护坡，综合治理 462km。

（三）城市污水综合治理

实施排水系统改造工程，加快城市污水管网和雨污管道改造或新建，积极推进管网“雨污分流”。对城市污水处理设施产生的污泥进行稳定化、无害化处理处置，鼓励资源化利用。加快污水处理设施建设，城市污水集中处理率达到 96%以上。持续开展黑臭水体整治，建立健全长效机制，巩固提升治理效果，全面彻底消除城市黑臭水体顽疾。

第四节 重要生态廊道和生态网络构建任务及工程

重点推进红石林国家地质公园、高望界国家级自然保护区、坐龙峡国家级森林公园及栖凤湖省级风景名胜区之间生物连通廊道构建以及重要野生动植物能量通道建设，积极推进廊道内森林公园、自然保护区重要生态系统保育保护，加强廊道内外来物种管控，增强本土物种培育栽植，提升外来有害物种入侵抵御能力。对于公路经过的地区，可通过建设人工廊桥、隧道、涵洞等设施，方便野生动物安全通过；对于农林种植地带，可通过退耕还林、人工建设绿化带等方式，为野生动物提供安全隐蔽的通道。

第六章 综合效益分析

第一节 生态效益分析

生产生活环境与水安全保障能力得到提升。水土流失、河湖污染等现象得到明显改观，一方面，对自然植被进行保护和修复，新增水土流失治理面积 9042 公顷，将加大水源涵养能力和水土保持能力。同时，对流域污染防治、人居环境整治显著减少了流域污染源。河湖生态系统质量得到明显提升，将有效保证酉水、古阳河、广潭河等河流水质，全面改善流域水环境安全。其次，矿山生态环境治理与修复将显著减少流域水土流失风险和水生态风险，有效改善古丈县内的生态环境质量和境内交通沿线地带的生态环境，维护生态屏障功能。

整体提升生态系统服务。通过对西北部广潭河流域水土保持生态修复分区、中部古阳河流域水源涵养生态修复分区和东部高望界生物

多样性保护生态修复分区进行生态修复系统工程，能有效阻止水土流失、矿山生态环境恶化、水质恶化，起到保持沿岸水土的作用。其中森林覆盖率保持稳定，水源涵养功能提高。随着地表植被的增加，截流量能力提高，将提升流域水源涵养、水质净化、生物多样性服务功能。通过自然植被恢复、水环境综合治理、水土流失治理等工程措施，将提升流域土壤保持生态系统服务。矿山生态环境的治理，将消除古丈县内矿山地质灾害隐患、恢复矿区损毁地形原貌、修复采矿损毁土地、消除土壤污染、消除水污染等。生物多样性的恢复，也将促进生态系统的平衡，减少生物入侵等灾害。

第二节 经济效益分析

带动经济增长。通过水土流失治理、水环境综合治理、矿山生态环境修复、生物多样性保护等项目，将提升县域内生态环境质量，进而起到推动经济发展，直接拉动生产总值增长的作用，尤其是对当地生态环保产业的发展起到巨大推动作用。高标准农田建设和农业面源污染修复将大大提高农产品品质和农村人均收入水平。

提高资源利用效率。通过古丈县国土空间生态修复专项规划的实施，水土资源得到有效治理与保护，可增加耕地数量、提高耕地质量、改善耕作条件，提高土地生产力，农业综合生产能力进一步增强，夯实了农业生产发展基础。区域水土资源得到有效利用，不但能为当地粮食安全问题的解决和农村经济的发展提供大量有用的土地储备资源，而且也可为县域经济快速、持续、健康、稳定发展夯实基础，注入新的活力。土地资源利用率、土地产出率、劳动生产率均可大幅度

提高，推进当地绿色产业开发，有效地促进农业产业结构的调整和农村产业链的升级，带动农村经济发展。

推进古丈县生态绿色发展。古丈县的青山绿水等生态资源得到良好保护，为古丈县发展生态旅游、生态产业、生态生活提供重要基础。通过矿山生态修复工程，将消除矿山内地质灾害隐患，实现生态修复污染治理、景观再造与土地开发利用的有效融合，开展生态旅游，发展第三产业，带动周边社区经济发展。水土流失治理、水环境综合治理、林草资源保护、生物多样性保护等项目的实施将提高生态产品的供给能力，增加了生态产品的产出。同时，开展高标准农田建设和生态旅游等多种经营项目和模式，为当地创造新的致富渠道，可有效提高当地城乡居民的收入，提高生活水平。

第三节 社会效益分析

形成生态文明新格局。在古丈县国土空间生态修复专项规划重点工程实施过程中，注重全社会参与，将提升全社会对生态保护修复重要性和价值更充分的认识。有利于树立生态价值意识，形成对自然生态敬畏的价值理念；树立生态责任和生态道德意识，逐步自觉开展生态环境保护；树立生态知识的学习教育意识，更多了解和掌握生态治理与保护的基本常识和理念。形成全社会动员，共治、共管、共享的生态文明新格局。

优化国土空间开发格局。规划的实施，将破解资源环境约束、维护生态功能和环境承载力、增强可持续发展能力等方面发挥积极作用。有效保护人民群众生命财产安全，可使群众安居乐业，有利于缓解政

府与居民的矛盾，项目的实施为当地居民提供一定就业机会，对维护社会安定起到积极促进作用。

改善城乡人居环境。古丈县国土空间生态修复专项规划重点工程的实施，将实现农村人居环境极大改善，人居安全得到有力保障，同时也推动当地的美丽乡村建设，促进科教、文化、卫生事业的发展，群众的文化素质和身体素质得到普遍提高，经济繁荣稳定和社会和谐发展，生态改善，农民增收，广大农村群众过上富裕生活，将增加全县人民幸福感。

通过该规划的实施，不但能够解决县域内现有生态环境问题，保障当地人民群众生命财产安全，而且能促进居民正常生活生产，促进农户增收，取得良好的社会效益、生态效益及经济效益，满足社会日益增长的对生态质量改善的需求。

第七章 保障措施

第一节 加强组织领导

强化规划实施政府主导，落实地方责任，围绕规划目标任务，落实规划重大工程，指导各行业部门协同推进。本县林业、农业、水利等有关部门，按照相应规划的内容和精神要求，明确各部门职责分工，为落实国土空间生态修复项目管理职能提供有效的组织保障。建立统筹协调机制，打破部门分割现状，形成管理合力，协同推进国土空间生态保护与修复工程。

自觉、坚定、全面学习贯彻落实习近平生态文明思想，按照分工要求，细化工作任务。同时，通过多部门联动的方式形成合力，落实

山体、水体、林地、绿地、湿地等生态要素的修复工作。

第二节 强化政策制度

进一步制定和完善配套政策，建立健全适应古丈县经济要求的生态修复发展机制。科学确定生态补偿指标体系、实施原则与计算方法，针对生态保护补偿应结合政府补偿和市场补偿两种机制，及环境法治多元参与的治理理念，政府补偿的高效率性和市场补偿主体的多元化、平等自愿性等优势结合，开展政策优惠、生态补偿等形式的生态保护补偿策略。落实生态补偿政策，积极向上争取建立稳定的财政投入机制。

探索生态修复工作统筹协调管理机制，逐步建立并完善生态修复规划实施进度调度工作机制。根据生态修复工作开展情况，组织开展国土空间生态修复规划实施阶段性评估，探索建立生态修复评估制度。

第三节 加强技术支撑

积极推广使用国土空间生态修复项目特别是开发性治理的新理论、新技术、新方法，充分利用现代科学技术方法和手段，提高生态修复项目综合能力和管理水平。引进先进的技术，与科研院所、科研机构 and 高校开展密切合作，积极开发、引进清洁生产、生态环境保护、资源综合利用和废弃物资源化等方面的各类新技术、新工艺，新产品。

加强对从事国土空间生态修复、生态经济建设专职人员技术培训，强化政府部门工作人员培训，支持龙头企业建立培训机构，鼓励和资助企业员工参加技术再培训，培养一支懂业务、善协调、会管理的国土空间生态修复专业队伍。

组建生态、矿业、林业、土壤、环保、规划、工程管理等多学科生态修复咨询专家库，加强生态修复科研攻关和技术支撑，推广示范适用技术，加强成果提炼，总结典型案例，推广成功经验，提高生态修复工作成效。

第四节 强化资金保障

鼓励通过招商引资、群众投工投劳等多形式、多渠道、多层次筹集资金的方式落实生态修复资金，对符合中央与省级项目储备库入库条件的项目，积极争取中央与省财政生态环保资金支持，并严格加强项目资金管理。

坚持谁受益、谁补偿原则，建立多渠道资金筹措机制。引导生态保护地区和受益地区遵循成本共担、效益共享、合作共治的思路，通过资金补助、产业转移、税收共享等方式共同分担生态保护任务。

第五节 鼓励公众参与

积极支持符合条件的企业、农民合作社、家庭农场、民营林场、专业大户等经营主体参与国土空间生态修复项目，引导和激发社会主体参与国土空间生态修复工作的积极性。制定相关奖惩措施，对在国土空间生态修复规划项目工作中做出突出贡献的单位和个人给予应有的奖励，鼓励公众参与，不断提高国土空间生态修复规划项目工作的全民参与度。努力回应人民关切，着力解决群众反映突出的环境问题。以环保督查问题整改为总抓手，着力解决涉及群众切身利益的突出环境问题，努力增加人民群众在生态文明建设中的获得感。

大力宣传、普及生态学、生态经济学、地理学、环境科学等相关

科学的知识,大力宣传生态环境保护与治理的重要性。推进共建共享,积极引导全县上下树立生态文明理念。

积极发挥新闻媒体、社会组织和公众广泛参与的监督作用,通过多方位、多层次的监督,建立统一有力的监管体系。积极组织开展生态保护的宣传教育和科学知识普及工作,加大宣传力度,创新宣传方式,调动和发挥各类组织参与生态保护与管理监督的积极性。